英国工党的政策主张、选举表现与执政前景探赜

——基于2024年英国大选的分析

李华锋，刘聪睿

（聊城大学 世界共运研究所，山东 聊城 252000）

摘　要：在2024年英国大选中，斯塔默领导下的工党围绕英国经济社会现实，在承继工党传统政策主张的同时，对经济、社会、外交等政策作出了一系列迎合中间选民的变革。在此基础上，得益于保守党执政期间的负面表现及英国选举制度和钟摆效应的催化，工党以历史性胜利，时隔多年再度走到执政前台，赢得较为自如的执政环境。如何处理棘手的英国经济社会问题、能否保持工党内部的团结以及保守党等其他政党的发展状况是工党执政面临的现实挑战。

关键词：英国工党；英国大选；政策主张；选举表现；执政前景

中图分类号：D756.1　　**文献标识码：**A　　**文章编号：**1672-1217（2025）01-0017-09

收稿日期：2024-11-01

基金项目：国家社会科学基金重大项目（20&ZD041）：英国工党史（多卷本）；
国家社会科学基金重点项目（21AKS020）：中国特色社会主义与世界社会主义的互动发展研究。

作者简介：李华锋（1976-），男，河南鄢陵人，聊城大学世界共运研究所教授，法学博士，博士生导师；
刘聪睿（1999-），女，山东青岛人，聊城大学商学院助教。

DOI:10.16284/j.cnki.cn37-1401/c.2025.01.002

2024年7月4日，英国大选落下帷幕，工党凭借下议院411席议席的绝对优势，蛰伏14年后取得执政地位。深刻分析英国工党政策主张的承继与变革，梳理工党在本届大选中的选举表现及胜选原因，把握英国工党的执政前景和现实挑战，有助于正确认识英国政党政治的新变化。

一、英国工党政策主张的承继与变革

从2024年5月22日时任英国首相、保守党领袖里希·苏纳克提出解散议会，到7月4日英国大选落下帷幕，经济、社会、外交等问题一直是英国政党与民众关注的焦点。对比杰里米·科尔宾时期工党的相关政策主张，在新的国际国内背景下，基尔·斯塔默领导下的工党政策主张，既有一以贯之的承继，也有因应形势的变革。

（一）经济政策

经济是一个国家发展状况的晴雨表，对国家经济形势的满意度和对政党经济政策的认可度，很大程度上决定着选民的投票倾向。与科尔宾时期相比，斯塔默领导下的工党依然将持续的经济繁荣视为其执政后的首要任务，但在具体实现路径上则存在变与不变。

1.在经济发展战略方面，工党主张扩大政府调控与下放政府权力并重。同科尔宾时期工党谴责保守党政府“拒绝支持英国的工业、企业和工人”① 从而阻碍了英国经济发展的干预性政策主张近似，2024年大选，工党再度指出政府“必须要塑造市场，而不仅仅是服务市场”②，突出强调了政府调控对于增加投资和

①The Labour Party. *For the Many Not The Few*：*The Labour Party Manifesto* 2017 Sep26，2020，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2017/10/labour-manifesto-2017.pdf. p.13.

②The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto*2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p.25.

稳定经济的重要性，承诺工党上台后将对关键研发机构实行长期的预算资金支持，设立“创新监管办公室”，推动政府与行业建立有意义的伙伴关系，支持多样化的商业模式，促进经济创新发展，助力创新产品进入市场，进一步激发英国经济的发展活力，确保英国始终走在全球创新的前沿。但与科尔宾主张扩大国家经济所有权，将关键公用事业恢复为公有制不同，斯塔默在强调政府干预的积极作用的同时，也在一定程度上限制了政府权力的无限延伸。他指出，塑造市场并不意味着政府权力的无限增长，而是“企业、工会、地方领导人与权力下放的政府之间的合作”①。正是“由于决定由威斯敏斯特而不是了解当地发展潜力的地方领导人作出”②，才使得英国经济增长受到了阻滞，工党上台后将推动权力从英国议会移到地方社区，通过权力下放立法夺回对国民经济的控制权，进而促进英国经济发展。

2. 在税收制度方面，工党突出强调税收制度的长期性和稳定性。不同于科尔宾时期工党主张通过提高大公司纳税税率，增加财政收入，在 2024 年大选中，工党承诺保持目前最低水平公司税不变，更加强调税收制度的稳定性。斯塔默指出，工党上台后将通过“确定性的、长期规划的战略方法”③ 保持英国税收制度的稳定。虽然科尔宾与斯塔默都重视中小企业在经济发展中的作用，先后提出“把中小企业置于经济战略中心”④ 和“中小企业是全国各地社区和商业街的命脉”⑤，通过税收制度保证中小企业发展等类似主张，但具体措施已从“引入较低的小额利润公司税率”⑤，调整为“保留永久性的资本投资全额征税制度和中小企业年度投资津贴”⑦，试图更有效地发挥英国税收制度的作用，确保英国经济和中小型企业的正向发展。

3. 在基础设施建设方面，工党主张大力推进基础设施尤其是高质量住房建设。在 2024 年大选中，工党一如既往地认为交通、通信和能源系统是英国“现代经济的支柱”，但在公路、铁路、通信网络、邮政运输网络等传统国家基础设施建设项目外，斯塔默领导下的工党还着重强调了高质量住房建设。斯塔默指出，“住房危机是英国经济增长的最大障碍之一”⑧，主张恢复强制性住房建设目标，承诺在更好保护现有住房的前提下，进一步改革强制性收购补偿规则，以改善土地集约现状，加快土地交付，提供符合公共利益的住房、基础设施和交通福利。如明确提出在确保不影响周边环境良性发展的基础上，建设 150 万户高质量、高品质和更可持续的住宅，在化解住房危机这一社会问题的同时，助推英国经济的持续增长。

（二）社会政策

历经新冠肺炎疫情冲击、“脱欧”动荡和乌克兰危机的影响，保守党执政 14 年后英国经济进入长期紧缩状态，社会公共服务体系也面临诸多问题。在此背景下，在 2024 年大选中，工党在承继传统社会政策的基础上更加务实，更加倾向于普通劳动阶层。

1. 在医疗问题上，工党主张通过根本性改革推动国家医疗服务向基层社区转移。斯塔默认同科尔宾医疗服务公有化的主张，强调“最好的医疗服务应该免费提供给所有人”⑨。但不同于科尔宾主张通过扩大投资来修复英国的医疗服务体系，斯塔默主张通过根本性改革，推动医疗卫生服务向社区转移，强化个人在医疗服务中的作用，进而拯救濒临崩溃的医疗服务体系。如在护理问题上，科尔宾主张把更大比例的资金

---

①The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto* 2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 26.

②The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto* 2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 40.

③⑦The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto* 2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 31.

④The Labour Party，*For the Many Not The Few*：*The Labour Party Manifesto* 2017，Sep26，2020，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2017/10/labour-manifesto-2017.pdf. p. 8.

⑤⑧The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto* 2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 36.

⑥The Labour Party. *For the Many Not The Few*：*The Labour Party Manifesto* 2017，Sep26，2020，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2017/10/labour-manifesto-2017.pdf. p. 9.

⑨The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto* 2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 93.

分配给社区，斯塔默则认为要从根本上将国民医疗服务体系变革为社区医疗服务体系，“逐步将资源转向基层护理和社区服务”①；在医疗决策上，斯塔默更加强调患者自身在医疗服务中的作用，认为患者本人或其家人才是医疗决策的核心，主张通过变革医疗服务应用程序，“让患者自己掌握自己的健康状况”②，更好地管理自己的药物、预约和健康需求。

2.在就业问题上，工党主张通过加大政府干预促进高质量就业。斯塔默承继了科尔宾通过扩大政府开支，创造就业机会的政策主张，承诺将为英国民众提供“就业中心和国家职业服务公司相结合的全国性就业和职业服务”③，并通过与地方政府合作，建立青年就业保障机制，为未就业青年提供技能培训，同时给残疾人、妇女等弱势群体创造就业机会与岗位，切实提升英国民众的就业率。为此，斯塔默认同科尔宾“为所有人提供真正的生活工资”④的主张，在2024年大选宣言中承诺工党上台后将“确保最低工资是一种真正的生活工资”⑤，以切实改善英国劳动人民的生活水平，确保带来实质性的社会效益。

3.在移民问题上，工党主张实行“限制性”和“管控性”的移民政策。尽管斯塔默与科尔宾一样，肯定外来移民在英国经济发展中的作用，认为“来英务工人员为英国的经济、公共服务和社区做出了重大贡献”⑥，但在具体的移民政策上更加强调“限制性”和“管控性”。例如，不同于科尔宾主张区分技术移民、就业移民和其他类型移民，要求必须欢迎技术移民、就业移民及其家人，⑦斯塔默认为当前英国经济“已经过度依赖海外工人填补技能短缺”⑧，必须进行适当地控制和管理。因此，为维护本国居民的就业环境，斯塔默主张减少净移民人数，改革积分制移民制度，并适当限制签证，同时主张针对本国工人建立系统性的工作技能提升和工作条件改善计划，着力解决英国经济长期依赖海外工人的问题。此外，不同于科尔宾时期工党公开承诺为寻求庇护者建立安全合法的救助途径，确保“难民将有权工作，并将受到各级政府的人道对待”⑨，斯塔默在承诺为寻求庇护者提供救助途径的同时，着重强调该途径需要被控制和管理，主张在确保英国边境安全的基础上合理接收难民，并主张恢复英国庇护系统的秩序，同时成立新的遣返和执法部门，“以便快速将无权留在这里的人遣返至安全的国家”⑩。

（三）外交政策

在乌克兰危机和巴以冲突久拖不决导致国际环境日益动荡的背景下，主流政党的外交政策也成为本届英国大选的核心议题。与科尔宾时期把冲突解决和人权置于英国外交政策的核心，强调“国际和平与安全将是工党政府外交政策的主要目标”⑪。不同的是，斯塔默领导下的工党更加强调英国国家安全的首要地

---

①The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto*2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 98.

②The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto*2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 97.

③The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto*2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. pp. 42-43.

④⑦The Labour Party. *It's Time for Real Change*：*The Labour Party Manifesto*2019，Nov21，2021，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2019/11/Real-Change-Labour-Manifesto-2019.pdf. p. 70.

⑤The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto*2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 45.

⑥⑧The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto*2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 41.

⑨The Labour Party. *It's Time for Real Change*：*The Labour Party Manifesto*2019，Nov21，2021，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2019/11/Real-Change-Labour-Manifesto-2019.pdf. p. 71.

⑩The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto*2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 17.

⑪The Labour Party. *It's Time for Real Change*：*The Labour Party Manifesto*2019，Nov21，2021，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2019/11/Real-Change-Labour-Manifesto-2019.pdf. p. 95.

位，认为“政府的首要职责是确保国家安全，否则追求工党使命的任何政策承诺都无关紧要”①。在此基础上，英国在对美和对欧关系，以及在国际热点问题上的态度也存在相应的变化。

1. 在对美关系上，工党更加强调英美关系的特殊性和重要性。科尔宾时期，工党更加重视英国外交关系的独立性。科尔宾曾指出，尽管自二战结束后英美关系始终是英国最重要的外交关系，但“这种特殊关系是建立在共同价值观基础上的”，一旦美国政府无论是“基于宗教歧视还是违背其气候变化承诺”而与其相悖逆，工党都“不会害怕也不会同意”②，并讽刺保守党政府将英国外交全部外包给时任美国总统特朗普是“应对复杂全球挑战的鲁莽做法”③。而斯塔默领导下的工党则更加强调英美关系的特殊性和重要性，认为英美特殊关系“对英国的安全和繁荣至关重要，甚至超越了任何政党和个人”④。斯塔默就任首相不到一周便对美国进行了访问，在与美国总统乔·拜登的首次会晤中表示，美英“特殊关系非常重要，它是在艰难环境中建立起来的，历经漫长岁月，现在比以往任何时候都更加牢固”⑤。

2. 在对欧关系上，工党更加强调以灵活立场与欧盟各国展开合作。英国“脱欧”有着复杂的历史和现实原因，其国内也始终存在着不同的声音。相较于科尔宾在英国脱欧期间对待欧盟的骑墙态度，斯塔默上台后则明确表示英国“脱欧”没有回头路，但其承诺工党将“与盟国重新联系，建立新的伙伴关系”⑦，并在食品、环境和劳工标准等问题上与欧盟讨论新的合作协议。此外，工党还表示将通过加强与盟国的防务和安全合作，“重建与包括法国和德国在内的主要欧洲盟友的关系”⑧，在确保英国国家安全的同时实现共同的安全与繁荣。

3. 在国际热点问题上，工党的基本立场更加趋向于保守党。尽管斯塔默在巴以冲突问题上承继了科尔宾“巴勒斯坦建国是巴勒斯坦人民不可剥夺的权利”的观点⑨，但面对 2023 年新一轮巴以冲突的爆发，斯塔默并没有提出任何诸如科尔宾时期“立即暂停向以色列出售用于侵犯巴勒斯坦平民人权的武器……确保对侵犯人权和违反国际法的行为伸张正义并追究责任”⑩ 等主张谈判解决巴以冲突的切实举措，而是在表示承认巴勒斯坦国对中东地区的和平非常重要的同时，强调“以色列的长期安全也至关重要”⑪。这与保守党“坚定支持以色列自卫和安全生活的权利……在最有利于和平进程时承认巴勒斯坦国”⑫ 的“两国方案”立场基本一致。此外，在乌克兰危机问题上，工党承诺将坚定对乌克兰提供军事、财政、外交和政治等全方位的支持，承诺“扣押并利用被冻结的俄罗斯国有资产来支持乌克兰”⑬，也与保守党承诺将“保证乌克兰获得

---

①The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto* 2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 14.

②The Labour Party，*For the Many Not The Few*：*The Labour Party Manifesto* 2017，Sep26，2020，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2017/10/labour-manifesto-2017.pdf. p. 117.

③The Labour Party. *It's Time for Real Change*：*The Labour Party Manifesto* 2019，Nov21，2021，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2019/11/Real-Change-Labour-Manifesto-2019.pdf. p. 95.

④⑦The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto* 2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 117.

⑤Reuters. UK Prime Minister Starmer says special relationship with US is stronger than ever，Jul11，2024，https://www.reuters.com/world/uk/uk-pm-starmer-says-special-relationship-with-us-is-stronger-than-ever-2024-07-10/.

⑧The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto* 2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 118.

⑨⑪The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto* 2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 124.

⑩The Labour Party. *It's Time for Real Change*：*The Labour Party Manifesto* 2019，Nov21，2021，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2019/11/Real-Change-Labour-Manifesto-2019.pdf. p. 98.

⑫Conservatives. *The Conservative and Unionist Party Manifesto* 2024，Jun11，2024，https://public.conservatives.com/static/documents/GE2024/Conservative-Manifesto-GE2024.pdf. p. 34.

⑬The Labour Party. *Change*：*The Labour Party Manifesto* 2024，Jun13，2024，https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 120.

长期所需的支持……利用被冻结的俄罗斯资产支持乌克兰”[①] 毫无二致。

二、英国工党的选举表现与胜选因素

在2024年大选中，工党以411对121的议席大胜保守党，这一绝对胜势在社会阶层、地理分布和年龄结构等多个维度均有着突出的表现。这一成绩的取得，既与工党政策主张的适宜有关，也是保守党执政乏善可陈和英国政党与选举制度的特质使然。

（一）选举表现

英国民调机构舆观调查网对35000余名英国选民在2024年英国大选投票情况的抽样调查和英国下议院图书馆统计数据显示，无论是选民数量还是议席数量，工党在社会阶层、地理分布和年龄结构三个不同层面均取得了显著进步。

1.从社会阶层看，工党在各个阶层的支持率全部超过保守党。在英国选举研究中，民意调查者通常依据不同职业，将选民划分至四类阶层：第一类主要包含中高级专业人员、管理人员、行政人员；第二类主要包含主管、文员和初级管理人员、行政人员、专业人员；第三类主要包含技术工人或熟练工人；第四类主要包含半熟练、非熟练工人和剩余劳动力、临时工、依靠国家福利救济的人群。其中，第一类与第二类通常被视为中产阶层，第三类与第四类通常被视为劳工阶层。尽管二战后英国“政党—选民联盟”不断解体，越来越多的选民不再根据自身所在阶层决定选票归属，但总体而言，中产阶层尤其是第一类选民仍然倾向于支持更能代表其利益诉求的保守党，而劳工阶层选民更倾向于支持工党。但在2024年大选中，工党在四类选民中分别赢得了36%、36%、32%和34%的选票，在中产阶层中的得票率第一次超越了在劳工阶层中的得票率，同时凭借36%的得票率，工党在第一类选民中的支持率也第一次反超了保守党的27%，并最终凭借四类选民选票分别超出保守党9%、13%、8%、1%的优势顺利赢下了本次大选。[②]

2.从地理分布看，工党在除北爱尔兰外各地区的议席数量均显著上升。根据英国下议院图书馆统计的2024年大选英国下议院议席分配情况，工党在英格兰共赢得347个议席，英格兰东北、英格兰西北、约克郡和亨伯区、中英格兰东、中英格兰西、东英格兰、伦敦区、英格兰东南和英格兰西南九个大区的议席分别增加7席、24席、16席、21席、24席、22席、7席、28席和17席。在威尔士，工党在总共32个席位中赢得了27席，相较于2019年大选增加9个席位，继续保持在该地区第一大党的地位。在苏格兰，工党从苏格兰民族党手中夺回36个议席，一举逆转了其议席数自2010年以来在该地区不断下降的颓势，以及本届大选前仅剩1席的窘况，再度成为该地区的第一大党。[③]

3.从年龄结构看，工党在稳固青年选民的同时吸引更多的中老年选民。年龄历来是区分英国选民政党倾向的关键分界线。一般而言，工党的得票率会随着年龄的增长而逐渐降低，即年轻选民更倾向于支持工党，而年长选民则更可能投票给保守党。在2024年大选中，工党在各年龄阶段的得票率依然承续了这一传统。在18-24、25-29、30-39、40-49四个年龄段的得票率分别为41%、45%、46%、42%，[④] 40岁以下的青年选民仍是工党的稳定票仓。虽然工党在50岁以上的中老年选民中的支持率仍落后于保守党，但其在50-59岁、60-69岁、70岁以上三个年龄段34%、28%、20%的得票率，与上届大选相比有了明显的提升，增幅均达到6%以上。在英国人口老龄化规模不断扩大的背景下，工党在中老年选民中支持率的上升助推了其在2024年大选中的胜利。

（二）胜选因素

---

①Conservatives. *The Conservative and Unionist Party Manifesto* 2024，Jun11，2024，https://public.conservatives.com/static/documents/GE2024/Conservative-Manifesto-GE2024.pdf. p. 31.

②④YouGov. How Britain voted in the 2024 general election，Jul8，2024，https://yougov.co.uk/politics/articles/49978-how-britain-voted-in-the-2024-general-election.

③House of Commons Library. General election 2024 results，Aug28，2024，https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-10009/CBP-10009.pdf. p. 11.

一般而言，选民的投票倾向是多种因素综合作用的结果，工党在2024年大选中的胜利，不仅取决于自身对选民的吸引，同时也受到了此前保守党政府执政表现以及英国政党政治传统的影响。

1.从工党自身看，工党的政策主张迎合了英国多数选民的价值取向。2024年6月，英国调查机构益普索调查显示，国家医疗服务体系、经济、移民问题在英国民众关注度中位居前三，均超过30%。① 而工党制定的“英国十年复兴计划”所包含的经济、社会、外交等政策，不仅有效回应了英国民众的现实关切，同时也迎合了英国多数选民的价值取向。

在经济政策上，面对保守党执政以来英国人均收入的最慢增长，以及物价上涨和工资停滞导致的生活成本危机，工党提出了较之保守党更加稳定合理的经济政策。例如：其主张通过适当扩大政府调控而不是扩大国家经济所有权来保障英国经济发展的稳定性；主张通过“权力下放”持续激发英国经济发展内生动力；主张着重发展创新经济以激发英国经济发展活力；主张通过稳定的税收制度推动英国经济的持续健康发展等。

在社会政策上，工党切实回应了英国民众在民生、医疗等问题上的迫切需要。基于保守党执政时期医院候诊人数突破700万，急诊就医等待时间超4小时人数比例急剧增长以及住房危机、就业危机、社会治安混乱等现实问题，工党承诺“每年额外提供200万次医疗手术、扫描和预约”②，缩短就医等待时间；恢复强制性住房建设目标，建设150万户高质量、高品质和可持续住宅，缓解民众住房压力；提供全国性的就业和职业服务，同时改革移民制度，控制移民数量，在提升本土民众就业率的同时保证英国社会治安的稳定。

在外交政策上，工党提出的推进中东和平进程的“两国方案”，及其坚定支持乌克兰的立场，也在很大程度上反映了英国民众的立场和观点。根据舆观调查网民调显示，有关巴以冲突的“两国方案”支持率高达64%，反对率仅为7%，③ 因而相较于保守党明确支持以色列的立场，工党这种巴以兼顾的主张更容易为英国民众所接受。同样，在高达75%的英国民众支持乌克兰的背景下④，工党对待乌克兰危机的态度也与英国民众的普遍意愿相吻合，斯塔默在大选中不仅明确指出乌克兰危机是俄罗斯对乌克兰的侵略，表示政府更迭不会改变英国对乌克兰的支持，而且要“努力为乌克兰加入北约开辟一条清晰的道路”⑤。

2.从政党政治看，保守党执政的负面表现激发了选民对工党的期待。作为英国两党政治格局中的重要一方，保守党的执政表现不仅决定着选民对其自身的态度，同时也影响着选民对其主要竞争对手也即工党的态度。如果说工党的政策主张迎合英国选民的价值取向决定了工党在本届大选中的压倒性胜利，那么保守党尤其是其近年来执政的负面表现，则从侧面激发了选民对工党的期待，进一步助推了工党的胜利。

具体来看，在英国民众关注度颇高的经济问题上，近年来英国经济增长速度大幅放缓，根据世界银行发布的数据显示，英国人均国内生产总值年增长率从2010年保守党上台之初的2.2%，下降到2023年几近停滞的0.1%，⑤ 同时，根据英国无党派城市政策研究机构“城市发展中心”对英国人均可支配收入的分析，与1998年至2010年相比，2010年至2022年间英国人可用于消费或储蓄的总金额平均减少了10200英镑。⑥ 在物价上涨和收入停滞的双重作用下，生活成本危机不仅使英国民众“疲于奔命”，同时也极大地

---

①Ipsos. Concern about NHS rises to equal highest since 2020, concern about immigration rises to equal highest since2 017, Jun17, 2024, https://www. ipsos. com/en-uk/concern-about-nhs-rises-equal-highest-2020-concern-about-immigration-rises-equal-highest-2017.

②The Labour Party. *Change*: *The Labour Party Manifesto*2024, Jun13, 2024, https://labour. org. uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024. pdf. p. 95.

③④YouGov. YouGov Survey Results, Mar20, 2024, https://d3nkl3psvxxpe9. cloudfront. net/documents/Internal_IP_RU_240319_W. pdf.

⑤The Labour Party. *Change*: *The Labour Party Manifesto*2024, Jun13, 2024, https://labour. org. uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024. pdf. p. 120.

⑤World Bank Group. GDP growth (annual %) - United Kingdom, https://data. worldbank. org/indicator/ny. gdp. mktp. kd. zg? locations=gb.

⑥Centre for city. Just how well have places fared since 2010?, Jan22, 2024, https://www. centreforcities. org/blog/just-how-well-have-places-fared-since-2010/.

削弱了选民对保守党政府的信任。

在民众感受最为深刻的社会问题上，如在住房领域，保守党政府执政后采取的财政紧缩措施不仅没有缓解英国社会住房短缺问题，反而使住房危机进一步恶化。据英国地方政府协会统计，截至2023年3月，英国由于住房短缺而导致的临时住宿数量增加了89%。[①] 在医疗领域，保守党执政期间，医疗候诊人数曾高达创纪录的777万人，至今也仍有超700万人在继续等待，[②] 作为衡量医疗服务的关键指标，英国医院急诊等待时间超4小时的人数比例也从2011年的6%激增到2024年的42%。在移民领域，保守党苏纳克政府的解决方案，即“每月通过定期航班将非法移民永久转移至卢旺达”[③] 也极具争议性，甚至被英国法院判处为非法计划。总之，自约翰逊以来，保守党首相的接连更替和无所作为，在严重削弱自身支持率的同时，也从侧面助推了工党大选的胜利。

3.从政治制度看，英国选举制度和政治钟摆效应催化了工党的胜利。根据英国选举的有关规定，二战后英国大选实行简单多数的单一选区制。即将全国划分为650个选区，每个选区在下议院拥有一个议席，得票最多的候选人无论其能否得到50%的选票，均可当选为议会议员。简单多数单一选区制对工党和保守党两大政党有利，而对苏格兰民族党、自由民主党、绿党等小党派不利。一方面，这些政党许多是民族主义政党，其选民主要分布在民族聚集区，关注的核心议题有限，所能竞争的席位也仅限于民族地区的有限席位。另一方面，即便是超越民族主义的政党，因实力和竞争力有限，也很难在各个选区都提名候选人，抑或提名的候选人很难在选区战胜两大主流政党的候选人。因此，在英国选举制度的庇护下，一旦保守党失去选民信任，工党作为主流政党，便能相对容易地获得选民的支持，赢得执政地位。

此外，政治钟摆效应的影响在本届大选中也不容忽视。钟摆效应是常见的选民心理现象，指在两党制政治生态下，当某一政党在一次选举中大胜后，失败的一方通常比较容易在下次选举中“收复失地”。这是因为选民一般被分为“游离选民”和“传统选民”两种，游离选民通常不会满足于执政党取得的政绩，而是更为关注执政党执政的不足，期望在野党上台后能有所作为，这在一定程度上推动了政党的轮流执政。自20世纪70年代以来，工党和保守党所拥有的传统选民数量均在急剧下降，大部分选民呈现“游离”状态，英国政坛的政治钟摆效应也就愈加明显。到2024年英国大选，保守党已连续执政14年，长期执政本就放大了保守党自身存在的问题，加之其近年来执政业绩乏善可陈，进一步为钟摆效应的凸显和工党的大获全胜提供了契机。

三、英国工党的执政前景与现实挑战

英国工党在2024年大选中以“超级多数党”身份再次回归执政舞台，为自身赢得了充分的施政空间和条件，但面对动荡的国际国内环境，工党的执政之路依然存在着诸多的现实挑战。

（一）执政前景

无论是与大选失利的保守党苏纳克政府相比，还是与最近一次工党执政的布朗政府相比，斯塔默领导的工党新政府的施政环境都更为自如，不仅能在一段时期内改变英国政局不稳，频繁换相的局面，同时也能将设定的大多数目标付诸国家治理的实践。

一方面，工党的大获全胜有助于斯塔默的施政和英国政局的稳定。在西方议会内阁制的政治体制中，议席数量的多少很大程度上左右着政党的施政空间。在英国，政府立法及相关决议的通过主要由下议院表

---

①Local Government Association. £1.74 billion spent supporting 104，000 households in temporary accommodation，Oct26，2023，https://www.local.gov.uk/about/news/ps174-billion-spent-supporting-104000-households-temporary-accommodation.

②House of Commons Library. NHS key statistics：England，Mar22，2024，https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-7281/CBP-7281.pdf.

③Conservatives. *The Conservative and Unionist Party Manifesto* 2024，Jun11，2024，https://public.conservatives.com/static/documents/GE2024/Conservative-Manifesto-GE2024.pdf. p.36.

决决定。工党在大选中大获全胜，以接近三分之二的绝对多数议席控制了下议院，不仅避免了政策方案的否决，基本可以按照自身意愿制定政策、治理国家，而且能够在一定程度上消解保守党提出不信任议案的动议，有效规避被迫解散议会的风险。

另一方面，工党的大获全胜增强了斯塔默的党内权威和党内的团结。虽然工党内部仍有不同声音与派别，但无论如何，工党是在斯塔默的领导下，历经三任党领袖更替和四次大选失利才取得执政地位，工党的超级胜利自然有助于强化斯塔默的党内权威，使不同的声音暂时偃旗息鼓，保持相对团结的局面。因此，只要斯塔默在执政过程中不出现重大失误或错误等极端情况，即便不能完全兑现其在大选宣言中提出的各项承诺，也基本不会出现党内逼宫，甚至类似于保守党频繁更换领袖和首相的局面，能够较为平稳地完成一届任期。

（二）现实挑战

尽管新一届工党政府的执政之路相较而言更加平稳，但这并不代表其彻底摆脱了一直以来的发展困境，基于英国当前的现实条件，其在任期中面临的现实挑战仍不容忽视。

1. 持续的经济下行和堆积的社会问题是工党面临的棘手问题。斯塔默在大选中承诺工党将“翻开新的一页，通过改革经济来推动经济增长”①。然而，受新冠肺炎疫情、乌克兰危机、经济结构性问题等多重影响，近几年来英国经济一直处于停滞状态，其公共债务水平则达到了二战以来的历史最高点，同时还面临着医疗、养老等堆积已久的社会问题。在这一背景下，工党政府要解决保守党遗留下来的经济困境和社会问题，不可避免地要增加税收或削减开支。然而，斯塔默在大选中表示将保持税收制度的稳定，不增收新税。保持税收稳定无法做到有效开源，解决公共服务问题无法做到节流。显然，在英国经济持续下行背景下，工党的经济政策和社会政策之间本身就存在着一定的悖论。此外，在劳资关系上，英国国内持续的工业行动仍在进行，薪酬纠纷等争议仍然没有得到有效解决；在移民问题上，净移民人数居高不下，偷渡人数创历史记录，非正常移民和难民积压问题亟待解决。总之，保守党执政 14 年留下的政治、经济和民生困局，是工党执政面临的棘手问题，其解决情况直接关系着工党政府的执政走势。

2. 工党左右两翼的分歧及其政治定位是工党团结发展的重要制约。回顾苏纳克任职期间，在其带领下保守党政府基本稳住了英国的经济，尽管没有完全扭转颓势，但也取得了一定的成绩。然而在 2024 年大选中，保守党依然以下议院 121 席的“耻辱”记录落败，其中很大一部分原因在于保守党内部的混乱。相较于保守党，工党内部左右两翼的分歧和争端更加严重，尤其是在科尔宾时期，工党内部的派系对立情绪十分严重。斯塔默继任后，对工党领导层和各组织派别进行了系统的调整，推动工党回到了更加稳妥的中间道路，但并没有完全清除科尔宾时期的左翼“遗产”，工党内部的分歧仍时有发生。例如，2023 年 11 月工党内部就在是否要求以色列停火的问题上产生了严重分歧。党内团结是政党有效施政的重要前提，因此，如何处理党内左翼议员带来的挑战，维护党内团结，是工党政府面临的一大挑战。同时，作为一个典型的中间派，不同于科尔宾时期的“雄心壮志”，斯塔默领导下的工党过于稳健，甚至在选民看来其缺乏推动改革的决心。虽然这一特点有利于维护英国政治的总体稳定，但在英国选民普遍希望深刻变革社会的当下，工党政府的稳健风格很难在短时间内带领英国走出当前的困境，也在一定程度上制约了工党未来的发展。

3. 保守党的传统优势及第三党派的壮大是影响工党执政的外生变量。作为英国历史最悠久的政党，保守党可谓是近代英国历史上最成功的政党。在整个 20 世纪，保守党有三分之二的时间都在执政，并经受住了英国两党制转变的考验。在本次大选前，保守党更是连续执政时间 14 年，取得四次大选的胜利，这是工党从未取得过的成绩。客观而言，尽管工党在本届大选中战胜保守党重回第一大党的地位，但民调显示，截至 2024 年 3 月，英国民众对斯塔默的看法仍然是负面（53%）大于正面（35%），② 也就是说，工党

---

① The Labour Party. *Change: The Labour Party Manifesto* 2024, Jun13, 2024, https://labour.org.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf. p. 45.

② YouGov. Politicians' favourability ratings: March 2024, Mar22, 2024, https://yougov.co.uk/politics/articles/48984-politicians-favourability-ratings-march-2024.

此次大选的胜利并非来源于民众对斯塔默或其领导下的工党的支持，更多是来自于对苏纳克领导下的保守党的反对。在当前英国政治信任危机愈演愈烈的背景下，执政历史悠久、执政经验丰富的保守党经历调整革新，再度赢得选民支持也并非难事。此外，自由民主党的崛起也为工党的执政地位增添了一定的不稳定因素。在本届大选中，自由民主党表现异常出色，所获席位从2019年的8席提升至71席，与保守党仅相差49席。在“游离”选民不断增多，政治信任危机不断加剧背景下，保守党的传统优势以及自由民主党的崛起，成为影响工党执政的重要变量。

An Exploration into the Policy Proposals, Election Performances and the Ruling Prospects of the British Labour Party

——an Analysis Based on the 2024 British General Election

LI Hua-Feng, LIU Cong-Rui

(Institute of World Communist Movement, Liaocheng University, Liaocheng 252000, China)

Abstract: In the 2024 British General Election, under the leadership of Keir Starmer and carrying on the traditional policy propositions of the Labour Party, the Labour Party focused on the economic and social realities of the United Kingdom, and made a series of reformations in its economic, social and foreign policies to cater for the swing voters. On this basis, benefiting from the negative performances of the Conservative Party in power, and the catalytic reaction of the British electoral system and the pendulum effect, the Labour Party achieved a historic victory in the 2024 general election. After many years of being out of the power, the Labour Party came into power and won a relatively free governing environment. How to deal with the thorny economic and social issues in Britain, whether to maintain the unity within the Labour Party and the development of other political parties such as the Conservative Party are the realistic challenges facing the Labour Party in power.

Key words: the British Labour Party; the British general election; policy proposals; election performances; ruling prospects

[责任编辑 常伟]