

新时代党建引领基层社会治理的效能、问题与路径

王云龙

(青岛科技大学 经济与管理学院, 山东 青岛 266061)

摘要:党建引领基层社会治理是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。党建工作以其政治引领力、组织凝聚力、价值共识力和实践驱动力,对提升基层社会治理效能发挥重要作用。然而,在党建引领基层社会治理的过程中,仍存在着党建工作嵌入不够造成政治引领缺位、多元主体冲突制约组织凝聚力提升、为民服务保障能力不足降低价值共识、党建引领基层治理数字化中的技术驱动力有待提高等问题。应以政治引领确保基层社会治理保持正确发展方向,以组织引领提升基层社会治理的组织力与向心力,以服务引领提高社会基层为民服务的能力与水平,以数字引领推动基层社会治理模式创新与发展,从而使党建引领为基层社会治理充分赋能增效,推动基层社会治理走向善治。

关键词:党建引领;基层社会治理;基层党建;治理效能

中图分类号: D26

文献标识码: A

文章编号: 1672-1217(2026)01-0008-08

收稿日期: 2025-10-31

基金项目: 2025年度中国青少年研究会研究课题(2025B12):共青团引领青年社会组织构建社区治理共同体的创新机制研究——以“伙伴计划”项目为例。

作者简介: 王云龙(1985-),男,山东潍坊人,青岛科技大学经济与管理学院博士研究生。

基层社会治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的基础工程,是党的基层工作的重要落脚点。坚持党对基层社会治理的领导贯穿基层建设的一条红线,党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)指出:“完善社会治理体系……加强党建引领基层治理和基层政权建设”^①,进一步为党建引领基层社会治理提供了基本遵循。中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量,党建引领是实现基层社会有效治理的重要法宝。如何在基层社会治理中不断发挥党建引领效能,使基层党组织工作与基层社会运行相互契合,是新时代党建引领基层社会治理的重要课题。通过强化基层党组织政治功能和组织功能,提高基层党组织的战斗堡垒作用,实现党建引领与基层社会治理的充分融合,才能不断完善基层社会治理体系,推动建设社会治理共同体,这既是形成共建共治共享社会治理格局的现实要求,也是推动中国式现代化的重要逻辑。

一、党建引领基层社会治理的效能体现

以党建引领基层社会治理,其效能体现为以党建引领提高基层社会治理的政治引领力、组织凝聚力、价值共识力以及实践驱动力。通过政治引导、组织协调以及价值引领,推动基层社会治理不断完善,从而筑牢国家治理现代化的基层基础。

(一) 以党建引领提高基层社会治理的政治引领力

坚持党的领导是顺应时代发展要求,是着眼于解决基层社会治理重大理论和实践问题的基本前提。党的十八大以来,党对基层社会治理的领导实现了从社会管理到社会治理的历史性飞跃,使基层社会治理全面融入中国式现代化的发展进程。党的二十届三中全会指出:“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国

^①《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,中国政府网,2025年10月28日,https://www.gov.cn/zhengce/202510/content_7046050.htm。

式现代化的根本保证。”^①以党建引领提高基层社会治理的政治引领力，关键在于加强党对基层社会治理的领导，通过发挥党的政治引领力，确保基层各组织在复杂、散乱的治理工作中保持正确的政治方向和鲜明的政治立场，始终具有把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党和国家各项事业的顺利开展。第一，发挥基层党组织引领作用，确保党和国家的路线方针政策落实到基层。基层党组织作为党的基层战斗堡垒，是联结党和国家与基层的重要纽带。基层社会治理是一项庞大、复杂的系统工程，只有充分发挥基层党组织的引领作用，才能将党的领导优势更好转化为社会治理效能。基于此，以党建引领基层社会治理，顺应党和国家事业发展新要求进行基层治理，不仅能够体现出国家治理基层社会的能力，更能够确保社会基层严格按照国家意志进行治理。第二，基层党组织以大局意识推进基层社会治理。党的二十大报告指出：“推进以党建引领基层治理”^②，基层党组织是落实党和国家战略决策的主力军，具有强烈的大局意识和战略意识，发挥基层党组织的政治引领力，可赋予基层更宽阔的战略视野，使基层社会治理紧紧围绕中国式现代化、高质量发展等重点工作去思考与布局，推进基层党建考核评价、队伍建设、力量保障与基层治理同频共振、同步推进，强化党建引领，提高基层治理的效能。第三，夯实社会基层执政基础，确保基层治理的正确方向。基层是党的执政基础、力量之源。一方面，通过党建引领，针对不同社会组织及个体开展思想政治工作，有助于强化社会基层的政治属性，巩固党在社会基层的执政基础。另一方面，党建引领的核心是政治引领，通过强化党群阵地建设、整合党群中心资源，能够建立社会基层的思想共识与价值共识，可以将党的政治属性和政治功能植入社会组织的价值认同和内在机理中，推进基层社会治理效能的提升。确保社会基层整体沿着正确的政治方向前进，以强大的共同体力量推进基层社会治理。

（二）以党建引领提高基层社会治理的组织凝聚力

健全基层社会治理体系、提高基层社会治理效能，需要强有力的组织能力和资源来实现^③，需要依靠不同主体之间的合作精神、协同意识和善治理念来维系，以低成本、低风险的方式整合多元主体的资源禀赋，开展高效的基层治理格局。《建议》指出：“统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。”^④以党建引领提高基层社会治理效能，关键在于把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，以组织凝聚力促使不同主体之间形成强大合力，从而推动形成共建型基层治理模式。第一，发挥“主心骨”作用，不断强化基层党组织的覆盖力。基层党组织通过积极探索“龙头企业+支部”“专业合作社+支部”“协会+支部”“支部联建”等多样化的组织模式，实现从“有形覆盖”向“有效覆盖”的转变，加快基层党组织对各种社会力量的全覆盖，形成严密有力、坚实可靠的组织体系助力基层社会治理，确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实到基层，为基层社会治理提供坚定的组织保障。第二，发挥组织建设优势，强化基层社会治理的“领头雁”效应。基层干部是基层社会治理的主力军，担负着推进社会治理现代化的重要职责，干部的能力素养关系着党建工作的开展怎样、成效如何。对此，习近平总书记指出：“各级都要重视基层、关心基层、支持基层，加大投入力度，加强带头人队伍建设，确保基层党组织有资源、有能力为群众服务”^⑤。通过发挥组织优势，选拔出能够树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、站稳人民立场的党员担任基层党组织的带头人，使其团结广大群众并协调好各方利益，充分发挥出基层党组织在基层社会治理中的“领头雁”作用。第三，践行新时代党的群众路线，始终坚持联系群众的作风。基层党组织应将人民之所想、人民之所急深刻地体现在基层治理的具体实践中，为实现人民群众的根本利益总结新办法、尝试新思路，从而不断提升人民群众的幸福感和获得感、安全感。

（三）以党建引领提高基层社会治理的价值共识力

①《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》，北京：人民出版社，2024年，第43页。

②习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第67页。

③[美]马克·H.穆尔：《创造公共价值：公共部门的战略管理》，伍满桂译，北京：商务印书馆，2016年，第101页。

④《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，中国政府网，2025年10月28日，https://www.gov.cn/zhengce/202510/content_7046050.htm。

⑤中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编》上，北京：中央文献出版社，2014年，第352页。

基层社会治理是由一定区域内，个体、组织（包括政府、事业单位、企业、社会组织等）以党建引领为纽带形成的相互关联且稳定的共建型治理。多元治理主体具有一致的价值认同和目标追求，这是党建引领具有价值共识力的具体表现。第一，通过党建符号元素凝聚价值共识。在社会基层中，基层党组织通过在公共场域设置党旗、党徽、标识语等符号来打造更具有可观察性、外显性的党建氛围，强化党的政治形象，使人民能够将附着政治符号的信息内化于心。符号不仅是一种传播政治思想的载体，更是一种情感凝聚的媒介。因此，基层党组织借助政治符号发挥其强大的价值凝聚功能，使人民在潜移默化中形成一种价值共识。第二，通过宣传社会主义核心价值观凝聚价值共识。基层党组织通过在各行业、各部门、各组织中培育和践行社会主义核心价值观，借助媒体宣传、社会宣传、百姓宣讲、景观教育等方式构建系统的宣讲体系，提高基层群众及社会组织对社会主义核心价值观的认同感，从而打牢基层社会治理的共同思想基础。第三，通过健全党建引领下的协商对话机制、交往互惠机制等培育社会信任。基层党组织就基层群众关注的热点问题进行协商对话、互惠合作，进而在互动、协商的过程中提升基层群众之间的社会信任。信任是社会心态的表现形式，是构建多元共治社会治理模式的重要条件。随着基层群众在参与治理过程中的协商与互动，治理目标与各自利益的不断达成，基层群众及社会组织将不断增强信任，进而逐步增强价值共识力与社会凝聚力。

（四）以党建引领提高基层社会治理的实践驱动力

党建引领基层社会治理能够全面厘清各类治理主体的权责边界和相互关系，增强基层社会治理的内在驱动力。对于基层社会治理，习近平总书记指出：“基层社区事务很多很繁杂，单靠政府是干不了，也干不好的，必须充分发挥社会各方面作用，激发全社会活力”^①。表明基层治理不仅需要权威组织与机制的动力作用，同时需要通过党建引领增强实践驱动，促使基层社会治理非正式组织的各项机制日趋完善，增强基层主体及组织间的实践互动行为，从而确保基层治理过程由群众参与、成效由群众评判、成果由群众共享，真正形成人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。第一，党建引领下的决策共谋和发展共建。基于党建引领创新的诸多联动模式，将区域内的社区、楼宇、乡镇、街道等汇聚，搭建形成多元主体共谋共建的平台，通过协商议事、联席会议等实践方式，拓展多元主体的沟通渠道，以对话、协商、信任等发挥基层主体的治理活力，实现治理资源的共享。第二，党建引领下的数字化、信息化联动，驱动基层社会治理共管、成果共享。通过数字赋能、科技赋能提升社会基层数据对接、资源共享的程度，强化社会组织和基层群众对基层社会治理过程的监管与成果的共享，以基层治理的数字化和高效化释放基层治理的活力，提升基层治理的精准度和效率。第三，促进自上而下的考核与自下而上的评议相结合，提升基层治理主体的参与度与积极性。自上而下的考核与自下而上的评议相结合的方式，就基层项目开展情况、公共服务、基层党建工作等进行全面考核、评价与反馈，全面提升基层治理的自治活力。这不仅是对基层社会治理工作的总结与反思，更是基层群众赋能基层治理实践，发挥主体性的主要表现。

二、党建引领基层社会治理的问题分析

党建引领基层社会治理不仅是推进中国式现代化的必然要求，更事关党的执政基础，事关人民群众的切身利益。近年来，党建引领下的基层社会治理取得了显著成效，极大提升了基层社会治理效能，赋予了基层社会治理以新的活力。但仍存在党建工作嵌入深度、为民服务精准度、数字治理韧性等方面的问题，需要引起高度重视。

（一）党建嵌入基层社会治理程度不够造成政治引领缺位

全面提升基层社会治理水平和效能，必须充分发挥党的领导核心作用，促进基层治理向着社会化、法治化、智能化、专业化的方向转变，将基层党组织的领导优势、组织优势转变为基层社会治理效能。在当前的基层社会治理中，党建工作与治理工作的嵌入程度不够，弱化了党建引领基层治理的效能。第一，在党

^① 习近平：《在参加十二届全国人大五次会议上海代表团审议时的讲话》，《人民日报》2017年3月6日。

建理念方面，党建工作的核心在于党建理念的发展与创新，这是保持基层党组织活力、顺应新时代基层治理的关键。但由于部分基层党组织成员年龄偏大、人员偏少、学历偏低，对党建创新理念缺乏深入理解，无法满足新时代基层治理的需求。同时，部分基层党组织采取“办公室”党建、“命令式”党建等方式开展工作，治理理念与思路不能紧密贴合基层群众的现实需要，致使治理理念与思路脱离群众，不能充分发挥基层党组织的引领作用，使基层治理效果不尽如人意。第二，在党建活动方面，党建主题实践活动质量的高低是决定基层党组织是否具有生命力的关键。然而在现实实践活动中，活动参与者主要由党政主体参与，社会组织参与度不高、积极性不强。尽管随着基层社会治理被纳入考核指标体系，党政主体举办活动的积极性明显增强，但社会组织依旧属于“动员式参与”，活动效果不佳。同时，基层党组织所举办的政务性、文艺性、志愿服务性等活动，在内容设计上与触及群众的深层次利益问题并不能完全对应，无法达到以党建活动推进基层社会治理的目的。第三，在党建创新方面，党建工作创新浮在表面、流于形式，侧重理论宣讲而忽视实践作为。对于实践载体既不注重、更不上心，使党建工作的开展依旧传统化、低效率。部分基层党组织过于追求创新模式，造成党建工作与基层治理发展需求相违背，使党建引领基层治理不能落地、落实。以党建引领基层社会治理目的在于加强与巩固党的执政基础，强化党在社会基层的领导力。然而，这些问题的长期存在将弱化党在基层的影响力，甚至造成党的执政根基不稳，这对于我国基层社会治理而言，是一项需要长期关注和解决的重点问题。

（二）多元主体的利益矛盾冲突制约组织凝聚力提升

现代社会是一个价值多元、诉求多样的社会，从基层治理的结构来看，异质性的不断增强与群体分化，将不断促成需求的巨大差异化。党建引领基层治理的目标是为了满足人民对美好生活的需要，而多元主体与利益引发的矛盾冲突将为党建引领基层治理带来多种挑战。第一，参与基层社会治理主体过度市场化，可能会弱化基层党组织的组织性、权威性。一方面多元组织之间的竞争会弱化基层党组织的组织性；另一方面，多元主体参与治理，容易造成推进基层治理的主体权力分散，使基层党组织的权威性弱化。对此，势必要“坚持大抓基层的鲜明导向，……，持续整顿软弱涣散基层党组织”^①。第二，闲散资源的无效整合阻碍基层治理工作的正常开展。党建引领基层治理是在党的领导下，号召多元治理主体协同推进基层治理。然而，由于不同主体的利益和站位不一，特别是掌握资源较多的社会主体对资源分配迟疑不决，进而无法有效整合闲散资源，造成基层治理资源不足，在一定程度上阻碍了基层社会治理的进程。第三，治理主体多元化使得主体间责任界限趋于模糊。尽管责任推诿这种情况在社会治理的实践中并不鲜见，但是基层的治理主体增多会使得主体责任推诿、谁对谁负责的关系等情况的可能性进一步增加。容易造成多元主体之间出现治理职责不清、权责边界模糊的问题，导致治理职能交叉、工作程序繁冗。从本质上而言，党建引领并非基层党组织的单打独斗，而是要在基层党组织引领下构建共同体进行共同治理，因组织及利益的多元化带来的诸多治理问题，需要引起深刻思考。

（三）为民服务的细化保障能力不足降低价值共识

中国共产党的初心使命是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。基层党组织作为党在基层的执政根基和“神经末梢”，是党执政大厦的根基，也是党的组织体系的重要基石。为民服务贯穿党建引领基层社会治理的全过程，以人民群众急难愁盼现实问题作为基层治理的出发点和落脚点。当前，我国在为民服务与保障人民福祉方面已经取得重要成就，但在一些方面还存在一定问题，需要进一步完善。第一，服务供给碎片化，无法对接基层群众的多样化需求。基层群众在教育、环境、医疗、交通、安全等方面的个性化需求不断增长，需要相应的人力、财力、物力给予相应的支持与保障，满足群众的需求。但现实是在农村、社区等基层治理过程中，基层党组织人员与社会人员的流动性大，资源的协调力度不足，资金支持力度欠缺，使得党建引领基层治理有心而无力。第二，服务方式传统单一，硬件设施利用不佳。在宣传工作方面，一些地区的基层党组织的党务、政务、服务等公开信息主要是通过宣传栏张贴的方式进行公示，这种方式宣传力

^①习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，第67页。

度相对较小,无法及时向基层群众传递最新信息。社区、街道、乡镇等硬件设施久未更新,大量的设备成为“摆设”。此外,基层群众对相关数字设备的使用方法并不了解,导致设备不能发挥出其应有的作用。第三,服务态度不热情、服务标准不规范。个别基层单位在办理业务时持“冷脸”回应到访群众,存在着“做一天和尚撞一天钟”的心态,对本职工作之外的事情漠不关心,对存在的问题习以为常,不过问、不敢抓,部门之间互相推诿,存在向“上”负责多,向“下”负责少等问题。在基层治理中这种“不作为”“乱作为”现象,背离了党建引领基层社会治理的初衷,影响群众推进基层治理的热情与信心。

(四) 党建引领基层治理数字化中的技术驱动力有待提高

新一轮数智技术革命引发了基层社会治理模式的深层次变迁,网络技术、信息技术、人工智能技术的快速发展,进一步加速了党建引领基层治理的数字化变革。对此,习近平总书记指出:“加快数字经济、数字社会、数字政府建设,推动各领域数字化优化升级”^①,以数字技术驱动基层治理效能提升。然而,在党建引领基层治理数字化实践过程中,与数字化相关的治理难题不断反映在治理实践中,需要引起高度重视。第一,数字治理存在碎片化问题。由于数字化赋能基层治理已经成为国家治理现代化的一项重要手段,因此也成为各地方、各部门进行基层治理创新的重要目标。然而在具体实践中,各地各部门围绕自身需求纷纷开发独立信息系统,相关数据系统在标准、规格、格式、服务端口方面存在较大的差异,造成网络、数据、信息、资源分享不畅通,导致程序重复开发、系统资源浪费等问题,从而弱化了党建引领基层治理数字化的效果。第二,党建内容与数字治理的融合度不够。一方面,一些地区依旧实行传统模式,并未很好地将数字化融入党建工作中,基层党组织的民主生活会、主题党日等活动缺少与数字化的融合,依旧是“党建是党建、数字化是数字化”;另一方面,部分基层人员缺少数智思维和创新意识,对数字技术的了解与掌握不透彻,学习积极性不高,不能够使基层党组织以数字化治理形式发挥出其总揽全局、协调各方的引领作用。第三,关于基层治理数字化的数据与信息安全使用问题。以数字化推进基层社会治理的目的是方便党政部门、市场主体、社会主体进行资源、信息、数据的共享,提升多元主体的参与力度,满足多元群体的服务需求。但问题在于各个组织在使用数字技术进行数据、信息分享时,容易产生数据泄露问题,因此数据的不安全信息管理、法律的不健全等成为党建引领基层治理数字化的“隐患”。

三、党建引领基层社会治理的路径优化

加强党建引领,对基层社会治理创新有着重要作用。国家治理的坚实根基在基层,基层社会治理的有效保证是加强基层党组织建设。习近平总书记多次强调,要把加强基层党的建设与基层社会治理结合起来,巩固党的执政基础。进一步全面深化改革的重点任务在基层,推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工作在基层。坚持党建引领基层社会治理,是全面建设社会主义现代化国家的必由之路。新时代以党建引领基层社会治理,要进一步发挥我国基层党组织的政治功能和组织功能,提升基层党组织以人民为中心的服务水平,加强基层社会治理数字化的推进,确保党建引领基层社会治理的有序开展。

(一) 以政治引领确保基层社会治理保持正确发展方向

基层党组织通过加强政治引领,发挥其在基层社会治理中的领导力、凝聚力与号召力,将党的组织优势、制度优势转化为基层社会治理的优势和治理效能。第一,引领基层治理坚持正确发展方向。习近平总书记在党的二十大报告中明确提出:“推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”^②一方面,要始终将思想建设贯穿基层社会治理的全过程,坚持以党的创新理论武装头脑,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持读原著、学原文、悟原理,不断提高基层党组织人员的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。另一方面,基层党组织作为中

^①中共中央党史和文献研究院编:《习近平关于网络强国论述摘编》,北京:中央文献出版社,2021年,第144页。

^②习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,第67页。

国共产党的基层代表，在推进基层社会治理的过程中，要旗帜鲜明讲政治，做个政治上的“明白人”，在政治方向、政治原则、政治道路中保持高度一致，坚持将不忘初心、牢记使命内化于心、外化于行，做好党建引领基层治理的创新工作。第二，以加强思想建设汇聚多元治理主体的协同治理力量。党建引领下的基层社会治理，应坚持主导性与主体性相结合，充分发挥党的政治领导力，整合社会力量，推动形成共建共治共享社会治理格局。应激活多元治理主体参与基层治理的内在动力，丰富基层党组织的引领方法，借助多样化学习途径扎实开展社会组织的理论教育，确保各社会主体在基层治理的过程中形成高效的政治认同、理论认同、情感认同，进而汇聚强大精神力量助力基层治理共同体建设。第三，激励基层党员发挥先锋模范作用。习近平总书记指出，只要每个基层党组织和每个共产党员“都能发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用，我们党就会很有力量，我们国家就会很有力量，我们人民就会很有力量，党的执政基础就能坚如磐石”^①，要努力将基层党组织和党员的先锋模范作用转化为治理效能，坚持以赋能基层为目标导向，常态化选派骨干党员下沉到社区一线和农村基层，以其实际的公共服务参与能力，通过榜样参照展现在基层治理中，以提升基层党组织的领导力与引领力。

（二）以组织引领提升基层社会治理的组织力与向心力

基层党组织通过强化组织引领，构建严密的组织体系，巩固党在基层的执政基础。组织引领应突出党组织的“定盘星”地位，夯实基层社会治理的组织基础。党的二十大报告指出：“严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。”^②以组织引领提升基层社会治理的组织力与向心力，第一，以基层党组织变革引领基层治理系统变革，实现秩序与活力相统一。严密的基层组织体系是党的优势所在、力量所在，基层社会治理是一项系统工程，覆盖基层社会运行和发展的各个领域，涉及多方组织的根本利益，需要基层党组织充分发挥整合社会利益关系、组织动员社会力量的功能优势。要完善基层党组织的功能机制，重构功能丰富的组织形态，聚焦资源冲突、利益冲突及职能不清等问题，推进基层党组织的改革创新，使基层党组织更加适应基层社会治理现代化的现实需求。与此同时，应依靠党组织力量拓展基层治理的社会空间，打造“横向到边、纵向到底”的组织体系。充分发挥基层党组织覆盖新领域、新组织的组织优势，实现政府治理和社会动态调节、社区居民自治的良性互动，促进优化社会治理中的多元共治模式。将党建引领社会基层构建成以基层党组织为核心的多元合作共治的基层治理体系。第二，筑牢组织堡垒，突出基层党组织的权威性与组织性。突出基层党组织在一线基层治理中的“指挥官”作用，是保证基层党组织权威性、组织性的重要方面。要抓住基层治理的“牛鼻子”，将党的领导贯穿基层社会治理的全过程、各方面，强化上下联动、谋全局、抓统筹、促落实，不断提升基层党组织对基层治理的领导力、组织力、引领力、执行力，保障基层党组织在多元合作的基层治理体系中始终发挥“主心骨”作用。第三，要加强基层党员队伍建设。党员是基层治理的先锋力量，只有打造一支能打硬仗的党员队伍，才能不断攻克基层治理难题，切实发挥党建引领基层治理的重要作用。要“注重从青年和产业工人、农民、知识分子中发展党员”^③，增强基层党组织生机与活力。加强对流动党员的教育管理，重点对乡村等偏远地区的基层党组织加强教育管理，积极开展专项业务培训，提升党员队伍的党性修养和综合素质，永葆党的先进性和纯洁性，以先锋模范作用与力量带领人民参与基层社会治理。

（三）以服务引领提高社会基层为民服务的能力与水平

在党的七大上，毛泽东同志提出“全心全意为人民服务”的思想，这为中国共产党践行初心使命提供了实践路径和价值导向。党的十八大报告将建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党作为党的建设重要目标之一，这是对新形势下党的建设经验的科学总结，也是对提高党建科学化水平提出的新要求。落实在新时代基层治理实践中，基层党组织要实现党的宗旨，需要进一步完善服务功能，提升为民服务的水平与能力，巩固基层治理的群众基础。应通过发挥基层党组织的服务引领作用，强化基层党组织的群众基

^①全国干部培训教材编审指导委员会组织编：《全面加强党的领导和党的建设》，北京：人民出版社，2019年，第112页。

^{②③}习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，第67页，第68页。

基础，践行新时代党的群众路线，增强人民群众对党的路线方针政策以及各项决策部署的广泛认同，为党建引领基层社会治理建立思想共识。第一，强化服务导向。“全心全意为人民服务”是中国共产党始终坚持的根本宗旨，也是党对人民深刻的情感表达。基层党组织要以服务引领提高社会基层为民服务的能力与水平，满足人民群众的多样化需求。党员干部要坚持以人民为中心的立场，增强为人民服务的意识，时刻保持清廉作风与务实高效的工作态度，赢得人民群众的信赖和拥护。坚持将事务、程序、行为始终体现在为人民服务的价值导向中，不断凸显和增强党的核心领导作用。同时，对于工作评判标准与满意度，一切要“把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准”^①。第二，创新服务方式。不断增强基层党组织政治功能和组织功能是统筹“两个大局”的现实需要，应积极拓展新兴领域党组织，丰富基层党组织的服务功能。推动党的组织全面融入各类基层组织，使党的引领有效覆盖社会各类群体，在与群众密切联系的过程中，通过调查与访谈各种方式深入了解群众的生活需求及事务难点。要以需求为导向延伸服务半径，全面开展“在职党员进社区”活动、“群众点单、社会送单、党员接单”模式等，尽可能地创新丰富的服务内容与形式，及时解决基层群众的各类问题与多元诉求。第三，加强社会工作者队伍建设，为基层社会治理增活力。一方面，应加强科技创新、绿色低碳、教育医疗、工程建设、农业农村等重点领域和新产业、新业态急需紧缺型人才队伍建设。要把政治素养放在第一位，注重能力培养。积极开展与基层治理相关的课程培训、资格考试，不断强化社会工作者的政治素养和专业素质。另一方面，要健全激励机制。要注重从基层中发展党员、选拔人才，不断完善晋升体系，建立多样化的晋升通道，通过择优调任、换届选举等方式，对优秀工作者给予表彰奖励，以此进一步激发社会工作者的工作积极性和创造力，确保党的各项政策落地见效。

（四）以数字引领推动基层社会治理模式创新与发展

利用数字技术、智能互联技术为基层社会治理赋能，有助于推动基层社会治理的改革创新，其既关乎着基层社会治理的效率和效果，也是新时代推进基层治理的重要途径。对于创新基层治理模式，习近平总书记高度重视数字化在创新基层治理模式中发挥的重要作用。习近平总书记指出：“现在，以互联网为代表的信息技术日新月异，引领了社会生产新变革，创造了人类生活新空间，拓展了国家治理新领域”^②，充分表明了数字化是推进国家治理的重要手段和力量支撑。党的二十大报告作出“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台”^③的重要部署，进一步强调了利用数字技术推进基层社会治理是新时代基层治理发展的必然选择。以数字引领推动基层社会治理模式的创新与发展，提升基层社会治理的数字化水平，是新时代党建引领基层社会治理的关键一步。第一，全面树立数智化思维，推动基层服务型党组织的智慧化建设。基层党组织需用活用好数字化手段，构建以人民为中心的数字化基层社会治理格局。要充分发挥党建引领的带动作用，以大数据等新兴技术搭建智慧治理平台，运用高效线上互动平台充分收集社情民意，加快治理主体、治理客体、治理资源的充分结合。此外，基层党组织要深刻认识数字化给基层社会治理带来的新机遇，把握数字化赋能社会治理的主要方面，主动学习与交流新兴技术，加强新兴技术相关的培训与交流，提升基层社会治理的数据思维、资源整合思维、数据共享思维等。第二，进一步推动基层治理平台的数字化建设。应以数字化驱动生产生活和治理方式实现新的变革，不断完善基层党组织的数据管理平台、基层党组织联系群众平台、基层群众问题投递和反馈平台等数据平台的建设，构建多平台、多层次、广深度的“数字化平台+党建+网格+服务创新”的基层治理模式，将人民群众的关注热点及行政部门的棘手问题汇聚起来，以技术打造平台方式解决治理难题，提升党建引领基层治理的效率与水平。第三，努力壮

^①《习近平谈治国理政》第三卷，北京：外文出版社，2020年，第142页。

^②《致广大而尽精微——习近平总书记指引数字政府建设述评》，新华网，2023年11月21日，http://www.news.cn/politics/leaders/2023-11/21/c_1129986258.htm。

^③习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，第54页。

大智能人才队伍。全面增强执政本领要“善于运用互联网技术和信息化手段开展工作”^①，提升基层党组织和各级工作人员的数字技术水平，为基层治理数字化提供源源不断的新生力量。第四，逐步完善数字化治理的相关法律法规。党的十九大报告提出要全面依法治国，要建设法治国家、法治政府、法治社会。基于此，应推动基层社会治理法治化向纵深发展，围绕基层治理数字化命题，建立健全相关法律法规。一方面，基层党组织应依法全面履行职能，通过总结基层治理数字化推进的经验与规律，落实党和国家关于基层社会治理的宏观战略规划，将建设法治基层的决心和责任通过高效的执行表现在解决和办理基层事务中；另一方面，应注重维护数据安全。基层党组织要充分联合网络安全部门及基层组织单位，就数据泄露等相关问题协商共议，建立共同监督的数据利用机制，细化基层治理数字化的治理规范与制度，从而在基层社会治理中充分发挥党建引领作用，提升基层社会治理效能。

The Effectiveness, Problems and Paths of Guiding Grassroots Social Governance through Party Building in the New Era

WANG Yun-long

(School of Economics and Management, Qingdao University of Science and Technology,
Qingdao 266061, China)

Abstract: Guiding grassroots social governance through Party building is an important content to uphold and improve the Socialism with Chinese characteristics system and promote the modernization of the national governance system and governance capacity. Party building plays an important role in improving the effectiveness of grassroots social governance with political leadership, organizational cohesion, value consensus and practical driving force. However, in the process of guiding grassroots social governance through Party building, there are still some problems. For example, insufficient party building in job embeddedness leads to the absence of political leadership, conflict among multiple subjects restricts the improvement of organizational cohesion, the insufficient ability to serve the people reduces the value consensus and technical driving force in the digitalization of guiding grassroots social governance through Party building needs to be improved. Political guidance should be taken to ensure the correct development direction of grassroots social governance, organizational guidance should be taken to enhance the organizational strength and centripetal force of grassroots social governance, service guidance should be taken to improve the ability and level of grassroots social service for the people, and digital guidance should be taken to promote the innovation and development of grassroots social governance model, so that Party building guidance can fully empower and increase efficiency of grassroots social governance and push grassroots social governance towards good governance.

Keywords: guide through Party building; grassroots social governance; grassroots Party building; governance efficiency

[责任编辑 如初]

^①习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，第68页。