

特朗普第二任期内美国的太平洋岛国战略： 科学展望与应对之道

葛泽坤

(复旦大学 国际关系与公共事务学院, 上海 200433)

摘要:本文重点对特朗普第二任期内美国太平洋岛国战略的整体趋势与政策侧重进行科学展望。相较于拜登政府时期,特朗普政府的太平洋岛国战略将出现相当规模的收缩,但由于“遏止中国地区影响力的上升”和“对华开展硬实力威慑”的现实需要,特朗普政府在未来四年内不会重回后冷战时期对岛国地区的长期漠视态度,而是将继续发掘这一地区的军事与战略价值,同太平洋岛国保持一定水平的沟通合作。细化至分领域议题,特朗普第二任期内美国的太平洋岛国战略将呈现“加强,调整与减免并存”的显著特征。特朗普政府一方面会继续加强在特定领域同太平洋诸岛国的接触与合作力度;另一方面则将对拜登政府的相关举措进行增删调整,并大力减免美国就特定议题向岛国国家的项目和资金支出。以上述研究为基础,本文围绕“中国在太平洋岛国地区如何应对美国联合盟伴的‘阵营攻势’”提出了四项有针对性的政策建议。

关键词:美国太平洋岛国战略;盟伴体系;拜登政府时期;特朗普第二任期

中图分类号: D87

文献标识码: A

文章编号: 1672-1217(2025)06-0109-11

收稿日期: 2025-09-05

作者简介:葛泽坤(1996-),男,天津市人,复旦大学国际关系与公共事务学院博士研究生。

DOI:10.16284/j.cnki.cn37-1401/c.2025.06.014

美国自特朗普第一任期以来一改冷战结束后对太平洋岛国地区的长期漠视态度,联合盟国与伙伴加速在南太岛屿国家的各类部署,积极推行本国主导下、事实上针对中国的太平洋岛国战略。^① ②特朗普于2024年11月再次赢得美国总统大选,并于2025年1月重回白宫开始其总统第二任期。从特朗普政府重新执政近半年的战略规划与政策设计来看,其核心决策层依旧保持对太平洋岛国地区相当程度上的关注,首要从所谓“大国战略竞争”思维出发将太平洋岛国地区视作广义上“印太”地区的重要一环,以期通过推进瞄准中国的“印太”战略以及更为具体的太平洋岛国战略,进一步加强对华直接军事威慑,塑造一二岛链之间有利于美国及其盟伴的地区态势,并特别聚焦遏止中国在太平洋岛国地区日益提升的军事投射能力和经济影响力。既此,中国的学界和政策界有必要在外交现实的牵引下,对特朗普第二任期内美国太平洋岛国战略的内容构成和对华影响进行科学展望,并在此基础上为中国在南太岛国地区开展前瞻性谋篇布局 and 针对性反制举措提供高质量的决策参考。本文的研究意义也正在于此。

①为行文简便,后文将“盟友和伙伴”简略为“盟伴”。关于这一缩写及其具体定义参见赵明昊:《盟伴体系、复合阵营与美国“印太战略”》,《世界经济与政治》2022年第6期,第26-55页。

②传统视角看来,太平洋岛国国家(简称太平洋岛国, Pacific Island Countries, PICs)作为主体共同构成了太平洋岛国地区(Pacific Islands Region, PIR)。截至目前,太平洋岛国主要是指帕劳、密克罗尼西亚联邦、马绍尔群岛、基里巴斯、瑙鲁、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、瓦努阿图、斐济、图瓦卢、汤加、萨摩亚、库克群岛与纽埃这14个国家,也被国内学界与政策界称作“南太岛屿国家”“南太平洋岛国”或“南太岛国”。本文将“太平洋岛国国家”“太平洋岛国”“太平洋诸岛国”“南太岛屿国家”“南太平洋岛国”和“南太岛国”视作等价概念,不做具体区分,在行文过程中可以进行换用。太平洋岛国地区则主要是由上述14个太平洋岛国国家构成的所谓“自然和社会互动空间及政治经济体系”,亦被称作“南太平洋地区”(South Pacific Region, SPR)或“南太岛国地区”(South Pacific Islands Region, SPIR)。正如陈晓晨所指出,中国学界和政策界近年来多倾向于使用“太平洋岛国地区”这一界定更为明确的地理空间概念,但“南太平洋地区”“南太平洋岛国地区”乃至“南太地区”的称谓仍在广泛使用。本文同样将“太平洋岛国地区”“南太平洋地区”和“南太岛国地区”是做等价的三个概念,在行文过程中不做具体区分,可以相互进行换用。具体详情参见:陈晓晨:《美国海洋战略转变背景下对太平洋岛国地区的海洋安全介入》,《当代世界与社会主义》2023年第3期,第133页;陈晓晨:《“人的安全”与地区主义:太平洋岛国地区安全研究》,《国际政治研究》2022年第5期,第71页;陈晓晨:《南太平洋地区界定新论——太平洋岛国何以构成地区》,《太平洋学报》2020年第8期,第81-94页;汪诗明和王艳芬:《如何界定太平洋岛屿国家》,《太平洋学报》2014年第11期,第1-8页。

一、对特朗普第二任期内美国太平洋岛国战略的科学展望

整体上看,相较于拜登政府时期美国联合盟伴推行的太平洋岛国战略,特朗普第二任期内面向太平洋岛国地区的战略部署将会明显缩减。做出这一判断的原因主要有以下两点。一方面,这符合共和党选民(特别是作为特朗普铁杆支持者的共和党 MAGA 派选民)的价值偏好。共和党选民长期以来不满美国的“国际主义”倾向,特别是其中受经济全球化影响而生活窘迫的“被遗忘的男人和女人”更是对美国(特别是民主党政府)竭力干涉他国事务、大力推行对外援助却无视国内贫困群体、纵容支柱产业外流的“暴政”深恶痛绝,在 2016 年一手将号称“让美国再次伟大”的特朗普送上总统宝座。而特朗普之所以能够再次当选,同样与拜登政府无视美国国内高涨的物价指数却持续向乌克兰输送数以百亿计的各类援助息息相关。既此,特朗普在其第二任期内将继续坚持“美国优先”,致力于开启“美国新的黄金时代”(a New Golden Age for America),对外大幅缩减援助规模,将工作重心转至国内事务。受此影响,美国政府将会明显下调对南太岛屿国家优先关切的回应程度,也将持续收紧向太平洋岛国地区提供的援助总额。

另一方面,这又与特朗普在第一任期内大力倡导的“选择性战略收缩”一脉相承。特朗普在其第一任期内将中国界定为美国的战略竞争对手,希望从耗损美国资源、分散美国精力的其他地区抽身,以便集中力量更好应对中国的挑战、向中国进行威慑。^①十分明显,特朗普在执政的第二任期内仍将延续这一倾向。这意味着相较于拜登政府时期,特朗普第二任期内的美国外交将给予太平洋岛国地区更小权重;即使关注这一地区,更多也是出于在战略上制衡中国、抑制中国在该地区影响力上升的现实需要,并不会主动回应诸岛国的现实关切、解决岛国国家面临的发展难题。且就算是几经缩水的援助款项,其绝大部分也因防止中国的海军力量突破第一、二岛链的安全考量而流向同美国关系极为紧密、事实上接受美国保护的三个“自由协定国家”,该地区内缺乏军事与战略价值的其他岛国国家所获得的美国援助的种类与数额将十分有限。

特朗普重回白宫后的战略部署和外交举措进一步印证了上述判断。整体上看,特朗普相继宣布美国退出世界卫生组织和联合国世界人权理事会,表示不再参与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的日常工作,禁止美国行政部门向该机构提供任何资助,要求在 90 天内对联合国教科文组织的对美立场展开审查,并指示相关部门在 180 天内向其报告美国参与的所有政府间国际组织“保障该国利益的具体情况”,从而决定进一步“毁约退群”的范围。上述行为清楚彰显了特朗普第二任期延续“选择性战略收缩”的主基调。具体到气候变化与对外援助这两项与太平洋诸岛国关系最为紧密的美国政策,对于前者,特朗普上任伊始便明确要求取消拜登政府的所谓“绿色新政”(Green New Deal)以及对能源业的监管措施,停止在岸和离岸开发新的风电项目,反复宣称要利用好美国的传统能源、探明并挖掘新的油气矿藏,甚至宣布“国家能源紧急”(National Energy Emergency)状态借以释放美国充足的潜在能源,并再次决定退出《巴黎气候协定》(the Paris Climate Accord)。这些举措同样清楚表明在特朗普政府的第二任期内,美国将基本上无视气候变化和海平面上升对太平洋诸岛国带来的生存威胁,不再会向岛国国家提供任何降低气变影响、提升气候韧性的援助举措,不再会为诸岛国实现清洁能源转型提供除售卖美国液化天然气以外的其他实质帮助,更不会为其缓解气候融资缺口、兴建韧性气候基础设施提供资金支持,甚至一些“防灾减灾与人道主义救助”领域的针对性帮扶也会因所谓“不符合美国的国家利益”而遭到削减。

对于后者,特朗普在再次宣布就任美国总统的第一天就要求重新审核美国所有的对外援助机构,命令这些机构在行政令颁布后的 90 天内全面暂停对外的项目与资金提供,并于 2025 年 2 月 3 日公开宣布关停美国国际发展署,将其人员裁减后并入美国国务院,作为一个下属部门接受国务卿的直接领导。新任美国国务卿马尔科·鲁比奥(Marco Rubio)积极执行特朗普的指示,已对除“救命人道主义救助”(life-saving hu-

^① 刁大明:《特朗普政府对外政策的逻辑、成因与影响》,《现代国际关系》2019 年第 6 期,第 21-22 页;节大磊:《现实主义理论与美国外交战略的演变》,《当代美国评论》2018 年第 1 期,第 65-66 页;袁征:《试论特朗普政府对外政策趋向》,《和平与发展》2017 年第 1 期,第 21 页。

manitarian assistance)外的美国对外援助资金进行为期 90 天的“冻结”，并在此期间对所有的援助立项进行系统性的审查。此外，他同样明确表示在其治下将提升美国所有对外援助项目的有效性，确保这些援助符合美国优先议程下的外交目标，并确定了特朗普政府对外援助的三大基本原则，即“美国的项目与资金援助必须有利于让美国更为安全，有利于让美国更为强大，有利于让美国更为繁荣富强”。^① 据此可知，特朗普第二任期内美国面向太平洋诸岛国的帮扶援助将在价值总额和种类数量层面呈现双重萎缩态势。^② 相较于拜登政府时期，太平洋岛国地区对美国的重要性在特朗普执政的未来四年内恐将出现一定程度上的下降。

但这绝不意味着特朗普第二任期内美国将重回后冷战时代对太平洋岛国地区的长期漠视态度，与之相对，特朗普政府在未来四年内将会从“大国间战略竞争”的视角继续发掘太平洋岛国地区的军事与战略价值，同岛国国家保持一定水平的沟通合作。做出这一判断的原因同样有两点。

一方面，这与特朗普政府在第一任期内重视南太岛国地区、积极同其接触交往的政策倾向一脉相承。具体来看，在特朗普的第一任期治下，美国提出所谓“自由而开放的‘印太’愿景”(a Free and Open Indo-Pacific Vision)这一概念，发布其军事史上首份“印太战略报告”(Indo-Pacific Strategy Report)，推出“印太战略框架”(U. S. Strategic Framework for the Indo-Pacific)，将太平洋岛国地区纳入美国“印太战略”的下辖范围，将太平洋诸岛国视作美国“印太战略”的重点关照对象，誓言要“重振对太平洋岛国的介入”，明确要巩固美国在该地区的外交、军事、情报及信息舆论、经济与发展援助等方面的优势。^③ 受这一方向性指引，美国国务院于 2019 年 8 月宣布向太平洋诸岛国提供 1 亿美元的预算外援助，将其运作为“太平洋承诺”(Pacific Pledge)一揽子援助计划，并于 2020 年继续在“太平洋承诺”框架下向太平洋岛国地区提供总价值超过 2 亿美元的预算外援助。^④ 进一步的，特朗普亲自提升了美国同南太岛国的交往层级，于 2019 年 5 月在白宫会见集体来访的三个“自由协定国家”的时任领导人，彰显了其本人对太平洋岛国地区的重视程度。由此可见，尽管受美国国内党派政治和“选择性战略收缩”这一“美国优先”外交倾向的限制，特朗普政府在第二任期内对太平洋岛国地区的重视程度以及对该地区的援助规模将出现一定下滑，但美国绝不会忽视这一“竞赢中国”极具战略价值的地区，仍将同岛国地区保持高水平接触，通过各种方式扩展在该地区的军事存在，并为拉拢太平洋诸岛国配合美方战略、遏制“中国扩张”而提供作为“好处费”的交易性援助。

另一方面，中国在拜登政府时期向处于紧急情况的太平洋岛屿国家提供人道主义援助、积极同代表性南太岛国开展警务安全合作的举措，被美日澳新等国解读为“要与其争夺太平洋岛国地区的主导权、增加本国在该地区的‘排他性影响力’”。具体来看，在汤加于 2022 年 1 月遭受火山喷发和海啸袭击“双重灾害”

①Marco Rubio, “Priorities and Mission of the Second Trump Administration’s Department of State”, The U. S. Department of State, January 22, 2025, <https://www.state.gov/priorities-and-mission-of-the-second-trump-administrations-department-of-state/>, accessed by February 6, 2025.

②目前，美国国务卿鲁比奥已明确表示“针对斐济女性的清洁能源项目”(clean energy programs for women in Fiji)是特朗普第二任期内必须削减的对外援助支出。随着对美国所有对外援助项目和资金的审核逐步深入、细化，特朗普政府将会撤销和终止更多拜登政府时期面向太平洋岛国地区的帮扶援助，并不会在对应领域和议题进行新的援助立项。

③“U. S. Strategic Framework for the Indo-Pacific”, The White House, January 5, 2021, <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2021/01/IPS-Final-Declass.pdf>, accessed by February 7, 2025; “A Free and Open Indo-Pacific: Advancing a Shared Vision,” The U. S. Department of State, November 4, 2019, <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/11/Free-and-Open-Indo-Pacific-4Nov2019.pdf>, accessed by February 7, 2025; “Indo-Pacific Strategy Report,” The U. S. Department of Defense, June 1, 2019, <https://media.defense.gov/2019/July/01/2002152311/-1/-1/1/DEPARTMENT-OF-DEFENSE-INDO-PACIFIC-STRATEGY-REPORT-2019.PDF>, accessed by February 7, 2025.

④“Fact Sheet: U. S. Engagement in the Pacific Islands: 2020 Pacific Pledge”, The U. S. Department of State, October 1, 2020, <https://2017-2021.state.gov/u-s-engagement-in-the-pacific-islands-2020-pacific-pledge/>, accessed by February 7, 2025; “U. S. Engagement in the Pacific Islands: UN General Assembly Update”, The U. S. Department of State, October 3, 2019, <https://2017-2021.state.gov/u-s-engagement-in-the-pacific-islands-un-general-assembly-update/>, accessed by February 7, 2025; “Pacific Islands Forum-U. S. Engagement in the Pacific Islands”, The U. S. Department of State, August 17, 2019, <https://2017-2021.state.gov/pacific-islands-forum-u-s-engagement-in-the-pacific-islands/>, accessed by February 7, 2025.

后，中国最早向汤施以紧急人道主义现汇和物资援助，又在同月 27 日派遣两架运 20 军机向汤提供应急救援援助，并同时安排海军舰艇尽快将大件物资运往汤加。然而中方这一践行人类命运共同体理念的崇高义举，却被美澳等国一些沉溺于地缘对抗而不自拔的战略人士曲解成“中国向太平洋岛国地区进行战略投射和军力投送的现场展示”，从而借机渲染所谓“中国企图借向汤加提供人道主义援助之机，增强在太平洋岛国地区的军事影响力”这般怪论。进一步的，中国同所罗门群岛在 2022 年 3 月签署了一项警务合作协议，然而两国间正常的警务合作却被美国及其盟国无端臆测为“中国正谋求与所罗门群岛开展机制化的安全合作，考虑同所签署‘更为广泛的安全协议’”，^①相关国家更是妄言“中国企图在所罗门群岛建设军事基地，试图进一步在该地区谋求影响力、获得控制权”，直言“中所安全合作动摇了长期以来支撑太平洋地区安全的既有制度架构，对各自国家的国家安全不利”，并竭尽所能施压所罗门群岛乃至其他南太岛国撤销同中国的警务安全合作协定。^② 长期以来，美澳新等国将太平洋岛国地区视作排他性的“内湖”和“后院”，他们可以接受岛国国家同他国保持一定程度的经贸联系和高层交往，但不能接受诸岛国同域外大国（特别是中国这一战略竞争者）开展任何形式下的安全合作。^③ 既此，为防止中国继续在岛国地区扩展排他性的影响力进而获得主导权，特朗普政府在未来四年将会积极调动盟友与伙伴，通过“频繁渲染中国威胁”和“誓言捍卫美国主导下的地区秩序”等方式，保持太平洋岛国地区在美国外交版图中的一定地位，并联合盟伴进一步挖掘该地区在“对华施加‘硬实力遏制’”和“遏制中国提升对外影响力”等方面的军事和战略价值。

特朗普开启其总统第二任期后一系列面向太平洋岛国地区的战略举措同样证实了上述判断。具体来看，美国新任国务卿鲁比奥在就职第一天便联合日本、印度和澳大利亚的外长发布联合宣言，公开“反对任何旨在通过武力或威迫手段改变（包括太平洋岛国地区在内的）‘印太’地区现状的单边行为”。进一步的，鲁比奥在 1 月 21 日和 24 日相继同澳大利亚外长黄英贤（Penny Wong）和时任新西兰外交部长温斯顿·彼得斯（Winston Peters）通电话，强调最大化利用美澳同盟来在太平洋岛国地区开展联合盟伴的外交部署，详细讨论在这一地区加强安全合作、应对地区挑战和支持太平洋诸岛国的具体方法。美国新任国防部长皮特·海格赛斯（Pete Hegseth）更是于 5 月 31 日在香格里拉对话会上发表主旨演讲，明确表示“美国将在未来几个世纪内始终做一个保有所谓‘印太利益’的‘印太’国家，由此美军在特朗普第二任期内的一项重要任务是秉持‘以实力求和平’理念有效威慑中国在‘印太地区’乃至太平洋地区的‘侵略’行径”，叫嚣“中国任何在南海、第一岛链乃至第二岛链内寻求通过武力或胁迫改变（区域）现状的所谓‘单边主义尝试’为美国所不容”，并公然宣称“美国将联合其盟友与防务伙伴在‘印太’地区乃至太平洋地区锻造一个针对‘共产主义中

^①《外交部回应中所安全合作有关言论》，中国新闻网，2022 年 4 月 1 日，<https://www.chinanews.com.cn/gn/2022/04-01/9717359.shtml>，访问时间：2025 年 2 月 8 日；《中国和所罗门群岛草签两国安全合作框架协议》，中国驻所罗门大使馆官网，2022 年 3 月 31 日，http://sb.china-embassy.gov.cn/chn/sgxw/202203/t20220331_10658139.htm，访问日期：2025 年 2 月 8 日；“Exclusive: Solomon Islands Considers Security Cooperation with China-Official”，CNBC，March 24，2022，<https://www.cnbc.com/wire/153656/>，accessed by February 8，2025.

^②“Australian, Solomon Islands Ministers Discuss China Pact”，AP News，May 7，2022，<https://apnews.com/article/china-australia-brisbane-solomon-islands-c5611745c50e5934ee2b791b3bd05ef5>，accessed by February 8，2025；《美日新澳对中所安全框架协议感到担忧？中方驳斥》，观察家网，2022 年 4 月 20 日，https://www.guancha.cn/international/2022_04_20_635930.shtml，访问日期：2025 年 2 月 8 日；“U. S. to Send Officials to Solomon Islands Due to Tensions over China Security Pact”，PINA，April 11，2022，<https://pina.com.fj/2022/04/11/u-s-to-send-officials-to-solomon-islands-due-to-tensions-over-china-security-pact/>。相关内容同时参考：Joseph Hammond，“China’s Security Agreement with the Solomon Islands: Wider Implications for Geopolitics in the South Pacific”，*Journal of Indo-Pacific Affairs*，November-December，2023，pp. 105，111-113.

^③Mark Tseng-Puterman，“China and the American Lake”，*Monthly Review*，vol. 73，no. 3，2021，<https://monthlyreview.org/2021/07/01/china-and-the-american-lake/>，accessed by February 9，2025；梁甲瑞：《战略叙事、本体安全与奥巴马政府以来美国对太平洋岛屿地区政策的演变》，《世界经济与政治论坛》2024 年第 4 期，第 74-75、80 页。

国’的强有力‘威慑盾牌’”。无需讳言，上述“印太”地区和太平洋地区当然涵盖太平洋岛国地区。^①

具体到分领域议题，以拜登政府 2024 年面向太平洋诸岛国的帮扶合作为基准，特朗普第二任期内美国的太平洋岛国战略将呈现“三个有所”的显著特征，即“有所加强，有所调整，有所减免”。一方面，围绕“外交”“军事、警务与海洋安全”“基础设施的建设和援助”和“数字技术与网络安全”议题，特朗普政府会进一步对应加强同太平洋诸岛国的接触与合作力度。从“大国间战略竞争”的“有原则现实主义”(principled realism)立场出发，正是出于“在该地区制衡乃至遏制中国”的现实需要，特朗普政府才会对太平洋岛国地区加以关注。相较于拜登政府，特朗普政府完全是从军事和战略价值角度出发思考、谋划其联合盟伴的太平洋岛国战略。既此，为遏止中国在外交领域、安全领域和战略性经贸领域于该地区日益上升的影响力，加之其第一任期内面向太平洋诸岛国既定策略的路径延续，特朗普政府在未来四年将会加强在上述领域同太平洋岛屿国家的对接合作程度。

另一方面，在“经济”和“人文交流”领域，特朗普在总统第二任期内将会对拜登政府的相关举措进行显著调整。具体来看，围绕“经济”领域，特朗普政府将进一步促进本国企业同太平洋诸岛国之间更为紧密的商贸联系，便利美国资本在岛国地区投资兴业、落地更多经济盈利项目，借以更好发挥美国私营资本的功效、打压中国在该地区的经济影响力。与此同时，鉴于特朗普政府在第二任期伊始便大力整顿本国的对外援助机构，美国在未来四年内为该国及其盟伴资本在岛国地区加强经贸与投资合作“牵线搭桥”的职责，将更多落在其外交机构派驻当地的大使馆与领事馆上。此外，对于“蓝色经济”这一众多南太岛国的经济命脉，特朗普政府总体上将继续执行拜登政府签订的《南太平洋三文鱼条约附属经济援助协定》，但可能将每年例行向太平洋岛国论坛支付的 6000 万美元汇款“武器化”为谈判筹码。也就是说，如果太平洋诸岛国和以太平洋岛国论坛为首的区域性合作机构不能在所谓“制衡与对抗中国”等事项上满足美方的年度要求，特朗普政府便会大打“援助牌”，推迟、威胁撤销乃至确实取消这笔年金。而在“人文交流”领域，特朗普政府将全部叫停拜登政府任内美国在太平洋岛国地区推行“多元化、平等与包容”(Diversity, Equity and Inclusion, DEI)等反映民主党价值倾向的文化活动，但同时也会继续向南太诸岛国宣传所谓“美式自由和普世价值”，以期在加强同岛国国家的文化联系、拉近同岛国人民的情感距离的同时，更为便利美国及其盟伴在该地区的贸易与投资活动，并借由所谓“共同的文化和价值纽带”进一步拉拢岛国国家站在美国一边、破坏中国同诸岛国共建命运共同体的互惠进程。

最后，在“农业”“海洋资源保护”“气变与清洁能源”“防灾减灾与人道主义援助”和“医疗卫生”领域，特朗普在其第二任期内将大力减免美国围绕这些议题向太平洋岛屿国家的项目和资金支出。具体来看，考虑到国内农业州作为共和党基本盘的党派利益，特朗普政府很可能将农业领域对太平洋岛国地区的帮扶援助缩减为直接出售乃至倾销美国农产品的商业盈利行为；与之类似，在助力太平洋岛屿国家实现清洁能源转型上，特朗普政府同样很可能将拜登政府任内的援助举措完全叫停，并转而向岛国国家大力兜售产自美国的液化天然气。特朗普一直以来声称“气候变化是一个骗局”，在重回白宫伊始便对内终止拜登政府的“气候新政”、对外退出《巴黎气候协定》。可以想见，美国在未来四年将基本不会围绕“海洋资源保护”和“气候变化”领域同太平洋诸岛国开展实质性的合作。聚焦“防灾减灾与人道主义援助”领域，特朗普政府因其对气候变化议题重要性的强烈否定态度，可能大幅降低对诸岛国兴建气候韧性基础设施和防灾减灾应急储备库的资金支持。这一对外支出的削减同样将波及“人道主义援助”层面，相关的美国救济存在降至仅剩“救命人道主义援助”的现实可能。与之类似，特朗普已提名志在打击政府卫生机构的内部腐败、清除美国食品

^①Matthew Olay, “Hegseth Travels to Singapore for Asian Defense Summit”, The U. S. Department of Defense, May 28, 2025, <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/4199456/hegseth-travels-to-singapore-for-asian-defense-summit/>, accessed by June 15, 2025; “Remarks by Secretary of Defense Pete Hegseth at the 2025 Shangri-La Dialogue in Singapore”, The U. S. Department of Defense, May 31, 2025, <https://www.defense.gov/News/Speeches/Speech/Article/4202494/remarks-by-secretary-of-defense-pete-hegseth-at-the-2025-shangri-la-dialogue-in/>, accessed by June 15, 2025; Sarang Shidore, “Hegseth: The U. S. Will Remain an Indo-Pacific Power”, The Responsible Statecraft Website, June 2, 2025, <https://responsiblestatecraft.org/hegseth-shangrila-remarks/>, accessed by June 16, 2025.

和药品管理局(U. S. Food and Drug Administration, FDA)和美国疾病控制与预防中心(U. S. Centers for Disease Control and Prevention, CDC)等联邦机构同食药制造行业之间“政商勾结”现象的民主党人小罗伯特·肯尼迪担任新一届美国卫生和公共服务部(Department of Health & Human Services, HHS)部长,并开始着手在国内削减医疗和公共卫生领域的科研经费支出。考虑到特朗普誓言大幅降低“非必要”联邦支出、减免同美国优先议程冲突的对外援助的坚定决心,美国在特朗普第二任期内同样可能显著调低针对南太岛国地区的医疗卫生帮扶。

二、中国的应对之道

综上所述,本文以拜登政府在2024年推行美国太平洋岛国战略的最新进展为基础,结合对新一届美国政府联合盟伴在太平洋岛国地区调整战略部署的科学展望,提出了四条有针对性的应对建议。

首先,中国应继续以气候变化和海洋治理为突出抓手,推进同太平洋诸岛国间的各领域合作,并在构建更加紧密的中国—太平洋岛国命运共同体的同时,主动寻机同澳大利亚、新西兰乃至美国等西方国家一道开展面向南太岛国的三方与多方援助。毋庸置疑,气候变化是太平洋岛国人民面临的巨大威胁。太平洋岛国论坛早在2022年便发布《2022—2023年太平洋安全展望报告》(The Pacific Security Outlook Report 2022-2023),将气候安全列为太平洋诸岛国面临的安全威胁之首。^①《2050蓝色太平洋战略》更是明确指出“相较于日益加剧的地缘政治竞争,太平洋诸岛国的优先关切是‘气候变化’和‘海洋治理’”。^②事实上,正是由于气候变化的持续作用,海平面上升、海洋资源保护和海洋环境治理已愈发成为太平洋岛屿国家实现可持续发展的重大挑战,随之产生的过度捕捞和海洋生物多样性破坏等问题同样严重困扰岛国国家的生产生活。^③既此,在特朗普于第二任期伊始就退出《巴黎气候协定》、太平洋诸岛国再次因气变问题而寻求中国帮助的当下,^④中国作为太平洋岛国的好朋友、好兄弟、好伙伴,应主动在力所能及的范围内,继续量力而行地向岛国国家提供疏解其生存威胁的气候变化和海洋治理援助,切实做到既重信守诺又不开“空头支票”,用“及时雨”般的气变类援助继续拉进同岛国人民之间的感情,以期通过上述援助作为翘板进一步推进中国同诸岛国之间全方位、各领域的对接合作,更好造福两国人民。

与此同时,中国不应放弃乃至排斥同澳大利亚、新西兰乃至美国一起向太平洋岛国地区提供三方乃至多方援助。太平洋岛国地区是太平洋岛国人民的太平洋岛国地区,也同是太平洋地区的重要组成部分。受制于国内政治和地理距离的限制,美国如想在太平洋岛国地区(乃至更为广泛的太平洋地区)同中国展开激烈竞争乃至对抗,势必要借助澳大利亚与新西兰的力量,一定程度上依赖同两个盟国之间的协调配合。此时,澳新两国的态度与抉择就至关重要。习近平主席在2023年11月6日会见来华访问的澳大利亚总理阿尔巴尼斯时,明确表示“中方愿同澳方开展更多三方、多方合作,支持南太平洋国家增强发展韧性,应对气候变化等挑战”;而在2022年11月18日同时任新西兰总理阿德恩举行会谈时,同样强调“中国对太平洋岛国政策的出发点始终是求和平、谋发展、促合作,中方愿同新方密切协作,共同促进太平洋岛国地区和平稳

①“The Pacific Security Outlook Report 2022—2023”, The Pacific Islands Forum, January 12, 2023, <https://www.forumsec.org/wp-content/uploads/2023/01/PacificSecurity-Outlook-Report-2022-2023.pdf>, accessed by February 15, 2025.

②“2050 Strategy for the Blue Pacific Continent”, The Pacific Islands Forum, August 5, 2022, <https://www.forumsec.org/wp-content/uploads/2022/08/PIFS2050-Strategy-Blue-Pacific-Continent-WEB-5Aug2022.pdf>, accessed by February 15, 2025.

③梁甲瑞:《太平洋岛国本土智库的特色及发展趋势》,《智库理论与实践》2024年第3期,第149页;梁甲瑞、曲升:《全球海洋治理视域下的南太平洋地区海洋治理》,《太平洋学报》2018年第4期,第48-64页。

④《南太平洋岛国敦促美国重新考虑退出〈巴黎协定〉的决定》,央广网,2025年2月13日, https://news.cnr.cn/sq/20250213/t20250213_527070989.shtml, 访问日期:2025年2月15日;阿什利·韦斯特曼和乔恒:《美媒:太平洋岛国转向中国,因为气候》,环球网,2019年11月25日, <https://oversea.huanqiu.com/article/9CaKrnKnYbu>, 访问日期:2025年2月15日。

定和发展繁荣”。^① 循着元首外交擘画的战略方向，王毅主任于2022年6月13日同时任新西兰外长马胡塔举行视频会晤，清楚表明“中国尊重新西兰与太平洋岛国的传统联系，尊重地区既有合作机制……根据岛国的愿望，中方愿继续同新方开展更多三方、多方合作项目”；并在同年7月9日会见澳大利亚外长黄英贤期间，再次表示“中方同岛国开展主权国家之间的平等交流合作，也同澳新等国在南太地区开展三方与多方合作，取得积极成效”。^② ③最后，王毅主任在2022年6月5日接受中央媒体采访，针对“中国联合澳新两国同向南太岛国提供帮扶援助”这一问题做出了总结性概述，指出“中国尊重澳大利亚、新西兰与岛国的传统纽带……愿继续本着开放态度，根据岛国的意愿，同澳大利亚、新西兰在南太地区开展更多三方或四方合作，发挥各自优势，形成更大合力”。^④ 目前，上述三边乃至四边合作已收获初步成果。2024年12月9日，第六次中国—新西兰南太平洋事务磋商在新西兰惠灵顿成功召开，中新双方“就南太地区形势、各自对太平洋岛国政策及地区合作等议题坦诚、深入交换意见”。^⑤ 同月17日，中国—库克群岛—新西兰三方合作的拉罗汤加岛供水项目也已完成交接。^⑥ 中国应抓住中澳关系实现稳定、改善和全面转圜、新西兰进一步依赖中国市场，且美国在特朗普治下可能与澳新两国发生经贸摩擦的有利“时间窗口”，继续同澳大利亚和新西兰一道向太平洋诸岛国提供三方乃至四方联合援助，借以防止特朗普政府在太平洋岛国地区形成针对中国的最大合力。此外，尽管特朗普在第二任期执政伊始已流露出明显的“选择性战略收缩”倾向，中国还是应该在同美方的功能性对话期间邀请其共同帮扶太平洋诸岛国，在岛国国家的优先关切事项上形成更为坚固的双边乃至多边援助合力。如果这一中美联合援助得以成功，则有利于彰显中国聚焦合作发展、不搞阵营划线的真切情谊，有利于向南太岛国展现可信、可爱、可敬的中国形象；如果上述提议因美方的反对而未能成形，那么美方蓄意在太平洋岛国地区制造分裂、挑动对抗的图谋便会进一步暴露，这反而有助于中国构建同太平洋岛国之间更为紧密的命运共同体。

其次，相较于美国及其盟伴，中国同太平洋诸岛国的分领域对接合作应进一步培植自身优势、彰显本国特色。概而观之，围绕经济合作和农渔业议题，中国应继续广泛向南太岛国提供旱稻和菌草种植技术援助，更好利用减贫与发展合作中心、农业合作示范中心和菌草技术示范中心三大合作平台以及中国—太平洋岛国经济发展合作论坛、中国—太平洋岛国农渔业部长会议和中国—太平洋岛国渔业合作发展论坛三大合作机制，深化同岛国国家在发展振兴和农渔业领域的务实合作，推进双边合作迈上新台阶。事实上，中国能向太平洋诸岛国提供的最大援助就是本国超大规模的国内市场。目前，中国已明确给予所有建交的最

①《习近平会见澳大利亚总理阿尔巴尼斯》，中华人民共和国外交部官网，2023年11月6日，https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202311/t20231106_11174786.shtml，访问日期：2025年2月16日；《习近平会见新西兰总理阿德恩》，中华人民共和国外交部官网，2022年11月18日，https://www.mfa.gov.cn/zyxw/202211/t20221118_10977763.shtml，访问日期：2025年2月16日。

②《王毅会见澳大利亚外长黄英贤》，中华人民共和国外交部官网，2022年7月9日，http://infogate.fmprc.gov.cn/web/wjbzhd/202207/t20220709_10718039.shtml，访问日期：2025年2月16日；《王毅同新西兰外长马胡塔举行视频会晤》，中华人民共和国外交部官网，2022年6月13日，http://new.fmprc.gov.cn/wjbzhd/202206/t20220613_10702454.shtml，访问日期：2025年2月16日。

③即便是在阐述中国同所罗门群岛推进安全合作的三项原则时，王毅主任也反复强调中国就“警务合作”议题向所罗门群岛提供安全援助的行为“与地区安排并行不悖”，直言“中所安全合作与地区现有安排目标一致、利益相通、互为补充，符合所方和南太地区的共同利益”。具体详情参见：《王毅阐述中所安全合作三项原则》，中华人民共和国外交部官网，2022年5月26日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202205/t20220526_10693097.shtml，访问日期：2025年2月16日。

④《践行大小国家一律平等外交理念 助力太平洋岛国加快发展振兴——王毅国务委员兼外长就出访南太岛国接受中央媒体采访》，中华人民共和国外交部官网，2022年6月5日，https://www.mfa.gov.cn/web/wjbz_673089/zyjh_673099/202206/t20220605_10698766.shtml，访问日期：2025年2月16日。

⑤《中国同新西兰举行第六次南太平洋事务磋商》，中华人民共和国外交部官网，2024年12月10日，https://www.fmprc.gov.cn/wjdt_674879/sjxw_674887/202412/t20241218_11496220.shtml，访问日期：2025年2月16日。

⑥《外交部副部长马朝旭访问库克群岛》，中华人民共和国外交部官网，2024年12月19日，https://www.fmprc.gov.cn/wjbxw_new/202412/t20241219_11506076.shtml，访问日期：2025年2月16日。

不发达国家 100% 税目产品零关税待遇。^① 在未来,中国可以进口更多产自岛国国家的农业和渔业优质产品,推动诸岛国借助本国的市场和技术,实现上述领域的经济多样化,如期完各自的脱贫减贫和发展振兴目标。^② 在基础设施建设与援助领域,中国必须加快“一带一路”倡议的南向延伸建设,进一步促进太平洋诸岛国及区域合作组织同中国进行发展战略的对接。为此,中国除继续帮助南太岛国修建场馆建设、桥梁、道路和码头等基建合作项目,维持在“传统基建援助”层面的既有优势之外,也可为诸岛国兴建绿色基础设施提供技术与资金支持,以清洁能源和气候韧性类基建两个事项为抓手推进中国—太平洋岛国适应性金融合作。这就是说,中国可以尝试将“一带一路”倡议的绿色投融资工作方向同太平洋岛国及其区域框架下的气候韧性方案进行对接,使更多来自中方的绿色气候资金为岛国地区的气候韧性项目提供金融支持。此外,针对太平洋岛国地区广泛存在的国际融资难题,中国可寻机在“一带一路”倡议框架下面向南太岛国量身定做“小而美”的绿色发展项目,以“商业盈利 + 帮扶援助”的混合模式向代表性岛国国家提供必备的专业技术和启动资金,助力这些国家实现能源转型与可持续发展目标。^③

针对“防灾减灾与人道主义援助”议题,中国一方面可以帮助太平洋岛国及其区域合作组织修建先进的气象观测站,借助自身的早期预警技术和实践助力南太岛国地区兴建侦测极端天气情况的早期预警系统,并着力强化岛国国家的气象机构同本国相关机构间的应对气变合作水平和极端天气信息互享机制,通过风云气象卫星为诸岛国提供高频次气象灾害监测,以帮助岛国人民在自然灾害到来前便能有所准备、有所防范。^④ 另一方面,中国也要联合太平洋诸岛国共同建好中国—太平洋岛国应急资源储备库,并按照项目建设的具体进展适时在太平洋岛国地区兴建该储备库的分库,以期在突发自然灾害时能更为便利地就近向受灾岛国提供紧急人道主义救灾物资。而聚焦医疗卫生合作,中国可在自身能力范围内进一步派驻医疗队“送医上岛”,并定期派遣“和平方舟号”等海军医院船前往南太岛国地区进行巡回访问并提供人道主义医疗和离舰巡诊服务。此外,中国也可进一步同太平洋岛屿国家开展医疗卫生机构间的“结对子”援助,通过“岛国留学生来华进行学习 + 中国医疗队进行实地培训”相结合的方式帮助太平洋诸岛国培养紧缺的医疗人才,并适度增加相关人才工程项目每年面向岛国地区的招生与资助人数。^⑤ 而在外交领域,中国可以适时在同太平洋岛国的双多边接触之上和借助多边会议之机,阐明中方对“海平面的上升不能剥夺任何国家所辖的海洋领域,太平洋诸岛国更不能因为海平面的上升而丧失其在联合国或其他国际组织中的会员国资格”这一岛国声音的赞赏和支持,以实际的政治态度进一步助力南太岛国的存续发展。

再次,中国应在“人文交流”领域进一步集中发力。这主要体现在三个方面。其一,中国应拓宽官方渠道下同太平洋岛国人民的文化交流。目前,中国已于 2015 年在斐济兴建了中国文化中心,中方的高等教

①《习近平:中方已经宣布给予所有同中国建交的最不发达国家 100% 税目产品零关税待遇。从现在起到 2030 年,中国自发展中国家累计进口额有望超过 8 万亿美元》,中国政府网,2024 年 11 月 18 日, https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202411/content_6988022.htm, 访问日期:2025 年 2 月 17 日。

②《经济学院举办“外国驻华大使眼中的中国经济”系列讲座——南太平洋岛国大使展望中国与南太经济关系前景》,北京大学新闻网,2024 年 7 月 6 日, <https://news.pku.edu.cn/xwzh/83a8a12622b24dea97e7e8330d7e7d5f.htm>, 访问日期:2025 年 2 月 17 日。

③《中国政府太平洋岛国事务特使钱波在第 53 届太平洋岛国论坛对话会上的发言》,中国驻汤加大使馆官网,2024 年 8 月 30 日, http://to.china-embassy.gov.cn/sqwx/202408/t20240831_11482791.htm, 访问日期:2025 年 2 月 17 日;梁甲瑞、吕俊昌和马翠红:《人类命运共同体视域下的太平洋岛国气候治理》,中国社会科学网,2023 年 12 月 14 日, https://www.cssn.cn/skgz/bwyc/202312/t20231214_5716918.shtml, 访问日期:2025 年 2 月 17 日。

④张清俐和陈德正:《共同建设具有气候韧性的太平洋》,中国社会科学网,2023 年 12 月 27 日, https://www.cssn.cn/skgz/bwyc/202312/t20231227_5722949.shtml, 访问日期:2025 年 2 月 17 日;《中国深化同太平洋岛国应对气候变化合作的倡议》,中华人民共和国外交部官网,2025 年 5 月 28 日, https://www.fmprc.gov.cn/wjbzhd/202505/t20250528_11635729.shtml, 访问日期:2025 年 6 月 15 日。

⑤相关建议的提法参考了:《广东医生“送医上岛”,让“中国技术”在南太平洋岛国生根发芽》,南方医科大学官网,2024 年 12 月 12 日, <https://www.smu.edu.cn/info/1139/60619.htm>, 访问日期:2025 年 2 月 17 日;《第四期太平洋岛国医学高级人才培养项目开班》,广东省卫生健康委员会官网,2024 年 7 月 12 日, https://wsjkw.gd.gov.cn/zwyw_gzdt/content/post_4454752.html, 访问日期:2025 年 2 月 17 日。

育机构也已同太平洋岛屿国家的教育机构在该地区合办了4所孔子学院。^①在未来,中国同太平洋岛国的文化交流不应仅停留在“艺术团‘上岛’举办演出、展览、影片放映和教学培训”这一层次,而是应在岛国地区推动建设更多中国文化中心,通过有条件的使领馆牵头成立或捐资兴建文化“中国角”,进而从符合资质的各单位中遴选更多青年教师与太平洋岛国专职研究人员前往使领馆教育文化机构、各孔子学院和文化中心进行汉语教学、文化传播与政策研究。其二,中国应从舆论层面进一步破除美西方国家针对自身的种种虚假叙事,更好地向岛国人民宣扬中方提出的“人类命运共同体”和“以人民为中心的发展”崇高理念。一段时期以来,美国联合盟伴针对中国炮制了“债务陷阱论”“非法捕捞论”和“海底矿藏非法开采论”等诸多不实言论,根本目的就是为了离间中国同太平洋诸岛国之间的紧密联系、消弭中国及其所代表的发展模式对岛国国家的吸引力。对于这种奇谈怪论,中国必须“不信邪、不怕鬼”,敢于斗争、善于斗争,尽锐出战戳破不实谣言,以事实真相驱散虚假宣传,坚定捍卫本方的正当权益,坚决维护本国的国家尊严,有礼有力地捍卫原则和道义。此外,中国也应通过各种渠道和方式进一步向南太岛国宣扬“以人民为中心”的真正含义,推动岛国国家实现“以人民为中心的发展”。事实上,不论是高质量共建“一带一路”还是太平洋岛国地区的《蓝色太平洋2050战略》,都聚焦以人民为中心的发展理念,都旨在实现不让任何人掉队的普惠包容发展。^②以这一共同价值观为基础,中国要以更加具体的政策举措促进岛国地区的发展进步,使岛国人民切身体会到同中方相识、相知带来的幸福感、获得感、安全感,在实现中国与太平洋岛国地区共同发展的不懈奋斗中着力锻造更加紧密的中国—太平洋岛国命运共同体。其三,中国应加强对太平洋岛国研究的科研资助,培养更多了解太平洋岛国综合性事务的“百事通”研究人才。^③受制于研究议题的重要性差异,太平洋岛国研究作为区域国别学的一项重要研究内容,应培养更多谙熟诸岛国实际情况且能围绕岛国国家的政治、外交、经济、历史、社会乃至文化议题开展对策研究和学术分析的复合型通才,这就需要在岛国地区有深入的田野调查和一定时长的驻所研究经历。为此,中国可以一定程度上参考美国“和平队”的运作模式,提升对聚焦南太岛国的科研机构 and 面向太平洋岛国地区的志愿服务项目的资金扶持力度,推动更多教师、研究人员和青年学子通过外派工作、联合研究和学访交流等途径亲身来到岛国、全面认识岛国,从而得以培养一批承接国家相关调研任务的参谋助手、打造一批向国家相关部门提供决策咨询的高端智库、架起一批增进中国人民和太平洋岛国人民“民心相通”的纽带桥梁,在建立起同美澳新等国太平洋研究力量等量齐观的智囊团队的同时,进一步推进中国同太平洋岛国之间的相知相亲,真正做到双方在人文交流上情真意切、在民间交往上深化融合。^④

最后,中国应进一步明确同太平洋岛国及其区域合作组织进行交往的原则和底线。毫不讳言,中国同太平洋岛国进行各领域、各层级交往的目标是“致力于深化相互尊重、全面发展的全面战略伙伴关系,携手构建更加紧密的中国—太平洋岛国命运共同体”,所秉持的太平洋岛国政策是“充分尊重岛国主权和独立,

^①2015年12月,斐济中国文化中心正式揭牌,成为太平洋岛国地区的首个中国文化中心。而通过院校联合办学和教育合作“结对子”等方式,中国和太平洋诸岛国已合作建设了巴布亚新几内亚科技大学孔子学院、南太平洋大学孔子学院、基里巴斯孔子学院和萨摩亚国立大学孔子学院四家机构。

^②《中国政府太平洋岛国事务特使钱波在第53届太平洋岛国论坛对话会上的发言》,中国驻汤加大使馆官网,2024年8月30日, http://to.china-embassy.gov.cn/sxwx/202408/t20240831_11482791.htm, 访问日期:2025年2月17日。

^③姜晓倩:《美国和平队援助太平洋岛国概况及对我国的启示》,《公共外交研究》2024年第3期,第59页。

^④赵硕:《太平洋岛国:高等教育对外交流的“新窗口”》,《中国科学报》2025年2月11日,第3版, <https://wap.sciencenet.cn/mobile.php?type=daily&op=detail&id=383163&mobile=1>, 访问日期:2025年2月18日;《新时代新征程新伟业 蹲点记|这里缘何聚集太平洋岛国研究人才》,大众日报官网,2022年12月28日, https://jinan.dzwww.com/jryw/shandong/202212/t20221228_11222469.htm, 访问日期:2025年2月18日。

充分尊重岛国意愿,充分尊重岛国民族传统文化,充分尊重岛国联合自强”。^①由此出发,鉴于中国和太平洋诸岛国同属全球南方,中方愿以实际行动践行“人类命运共同体”崇高理念,为岛国国家的优先关切提供本国能力范围内力所能及的帮扶援助,并特别强调对太平洋岛国的帮助“不附加政治条件,不强加于人,不开‘空头支票’”。^②但中国发展同太平洋诸岛国之间的双多边关系、推进中国—太平洋岛国可持续发展合作,也需要着重阐明各方必须严格遵守的红线。这就是涉及中国核心利益和重大关切的台湾问题。2025年5月28日,中国和建交太平洋岛国成功召开了第三次中国—太平洋岛国外长会。在这次会议上,参会各方一致表态“承认世界上只有一个中国,台湾是中国领土不可分割的一部分,中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府”,广泛理解和支持中国“坚决反对任何形式的‘台湾独立’,致力于实现国家统一”的立场,强调联合国大会第2758号决议的权威性。^③王毅主任更是直接点出“在二战胜利80周年和台湾回归中国80周年之际,岛国的承诺正当其时,这表明‘台独’在岛国没有任何市场”。^④在上述外交成果的有力驱动下,中国应在今后外事交往中进一步主动规制建交太平洋岛国在涉台问题上的行为准则,明确告知诸岛国如果企图以任何方式在中国大陆地区和台湾地区之间“两面下注”,或是虽名义上坚持“一个中国”原则但却默许乃至纵容地方省份同台湾地区开展官方甚至是所谓“外事”联系,中国将对岛国国家上述侵犯核心利益的行径做出回应,保留对其采取撤销既有援助、暂停或终止相关合作乃至降低双边外交等级等一切反制措施的正当权利。

结 论

总结来看,本文对特朗普第二任期内美国太平洋岛国战略的整体趋势与政策侧重进行科学展望。相较于拜登政府时期,特朗普政府的太平洋岛国战略将出现相当规模的收缩,但出于“遏止中国等特定国家在太平洋岛国地区影响力的上升”和“同中国在该地区展开大国间战略竞争”的现实需要,特朗普政府在未来四年内不会重回后冷战时期对岛国地区的长期漠视态度,而是将继续发掘这一地区的军事与战略价值,同太平洋诸岛国保持一定水平的沟通合作。细化到分领域议题,以拜登政府面向太平洋岛国的帮扶合作为参照,特朗普第二任期内美国联合盟伴的太平洋岛国战略将呈现“三个有所”的显著特征,即“有所加强,有所调整,有所减免”。具体来看,围绕“外交”“军事、警务与海洋安全”“基础设施的建设和援助”和“数字技术与网络安全”议题,特朗普政府会进一步对应加强同太平洋诸岛国的接触与合作力度;在“经济”和“人文交流”领域,特朗普政府将对拜登政府的相关举措进行增删调整,以满足所谓“美国优先”的外交议程;而针对“农业”“海洋资源保护”“气变与清洁能源”“防灾减灾与人道主义援助”和“医疗卫生”领域,特朗普政府将大力减免美国就这些议题向太平洋岛屿国家的项目和资金支出。

在此基础上,本文围绕“中国在南太岛国地区如何应对美国联合盟伴的‘阵营攻势’”提出了四项政策建议。首先,中国应继续以气候变化和海洋治理为抓手,推进同太平洋诸岛国的各领域合作,并在构建更加

①《习近平向第二次中国—太平洋岛国外长会发表书面致辞》,求是网,2022年5月30日,http://www.qstheory.cn/yaowen/2022-05/30/c_1128696381.htm,访问日期:2025年6月15日;《中国关于同太平洋岛国相互尊重、共同发展的立场文件》,中华人民共和国外交部官网,2022年5月30日,https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/zcwj_674915/202205/t20220530_10694631.shtml,访问日期:2025年2月17日;《习近平:中国的太平洋岛国政策秉持“四个充分尊重”》,中国政府网,2023年7月10日,https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202307/content_6890928.htm,访问日期:2025年6月15日。

②《第三次中国—太平洋岛国外长会联合声明》,中华人民共和国外交部官网,2025年5月28日,https://www.fmprc.gov.cn/wjzbhd/202505/t20250528_11635591.shtml,访问日期:2025年6月15日。

③《中国同太平洋岛国成功召开第三次外长会》,中华人民共和国外交部官网,2025年5月28日,https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/wjbxw_674885/202505/t20250528_11635644.shtml,访问日期:2025年6月15日。

④《王毅谈第三次中国—太平洋岛国外长会共识》,中华人民共和国外交部官网,2025年5月28日,https://www.mfa.gov.cn/wjdt_674879/wjbxw_674885/202505/t20250528_11635694.shtml,访问日期:2025年6月15日;柳白:《1+11外长会“对台表述”更强有力,传递出两层意思》,观察者网,2025年5月30日,https://www.guancha.cn/international/2025_05_30_777689.shtml,访问日期:2025年6月15日。

紧密的中国—太平洋岛国命运共同体的同时，主动寻机同澳大利亚、新西兰乃至美国等西方国家一道开展面向南太岛国的三方与多方援助。其次，相较于美国及其盟伴，中国同南太岛国的分领域对接合作应进一步培植自身优势、彰显本国特色。再次，中国应在“人文交流”领域进一步集中发力，拓宽官方渠道下同岛国人民的文化交流，从舆论层面破除美西方国家针对自身的种种虚假叙事，向诸岛国大力宣扬中方提出的“人类命运共同体”和“以人民为中心的发展”崇高理念，并培养更多通晓岛国事务的复合型研究人才，架起一座座增进中国人民和太平洋岛国人民“民心相通”的友谊桥梁。最后，中国应进一步明确同太平洋岛国及其区域合作组织进行交往的原则和底线，针对建交太平洋岛国在中国大陆地区和台湾地区之间维持“模糊立场”，乃至默许和纵容其地方层面同台湾地区发展官方甚至是所谓“外事”联系的不当行径，中方应对涉事岛国国家做出明确回应，保留撤销既有帮扶援助、暂停或终止相关合作以及降低双边外交等级等一切反制措施的正当权利。

The U. S. 's Pacific Islands Strategy During the Trump 2.0 Term: Scientific Perspective and Response Solutions

GE Ze-kun

(School of International Relations and Public Affairs, Fudan University, Shanghai 200433, China)

Abstract: This paper intensively carries out scientific perspectives for the general trend and policy focuses of the U. S. 's Pacific Islands strategy during the second term of Trump presidency. Compared with the Biden administration, the Trump administration's Pacific Islands strategy will show up shrinkage of considerable extent. However, due to the practical need to halt China's growing regional influence and to project China-targeted hard-line deterrence, the Trump administration won't return to the ignoring attitude towards the Pacific Islands Region (PIR), which was long-lasting during the post-Cold War era. Instead, during the Trump second term, the United States will continue discovering the strategic and military value of this region and maintain certain level's cooperation with Pacific Island Countries (PICs). For field-specific issues, the U. S. 's Pacific Islands strategy under the Trump 2.0 term will develop distinctive features of "reinforcement, adjustment and reduction coexistence". That is to say, on one hand, the Trump administration will continue strengthening engagement and cooperation with various PICs on certain fields; on the other hand, this newly enrolled administration will carry out adjustments that contain both reinforcement and cut for the Biden administration's certain measures, while massively reducing PICs-oriented program and monetary expenditure on representative issues. Lastly, this paper proposes four targeted policy advices about the proper way for China to deal with an upcoming "bloc offense" launched by the United States together with its allies and partners in the PIR.

Key words: the U. S. 's Pacific Islands strategy; a system of allies and partners; the Biden presidential period; the second term of Trump presidency

[责任编辑 文刀]