

齐鲁文化赋能山东省参与北极事务路径研究

——基于地方主体的实践探索

徐 旭, 李维滨

(聊城大学 外国语学院, 山东 聊城 252000;
聊城大学 区域国别研究院, 山东 聊城 252000)

摘 要:在北极地缘战略博弈日趋激烈、治理规则进入重构关键期的背景下,地方主体成为破解北极治理困境、推动规则完善的重要力量。山东省作为中国海洋强省与齐鲁文化核心承载地,依托产业、区位、科研等多重优势,在“冰上丝绸之路”倡议指引下,以地方主体身份参与北极事务具备独特基础。研究立足北极治理规则博弈的现实图景与核心焦点,以齐鲁文化为赋能内核,突出其“孔孟思想为核心、务实开放为特质”的核心内涵,系统剖析山东省参与北极事务的基础条件与齐鲁文化的赋能优势,重点探讨规则博弈背景下齐鲁文化赋能山东省参与北极事务的具体策略与路径。研究发现,齐鲁文化所蕴含的“礼序、和合、诚信、担当”等价值,能够有效赋能山东省在北极治理中实现“规则内化、多元协同、品牌塑造与话语提升”,为地方主体参与全球治理提供了“文化+实践”深度融合的创新样本,推动构建多元协同、包容普惠的北极治理体系。

关键词: 北极事务; 规则博弈; 齐鲁文化; 地方主体

中图分类号: D827; G127

文献标识码: A

文章编号: 1672-1217 (2026) 04-0032-11

收稿日期: 2026-05-01

基金项目: 山东省人文社会科学课题一般项目:“冰上丝绸之路”背景下山东省参与北极治理的路径研究。

作者简介: 徐 旭(1992-),女,山东聊城人,聊城大学外国语学院副教授,聊城大学区域国别研究院研究员,哲学博士;

李维滨(1973-),男,山东聊城人,聊城大学外国语学院教授,文学博士。

DOI:10.16284/j.cnki.cn37-1401/c.2026.04.006

引 言

随着全球气候变暖加剧,北极冰盖融化速度加快,北极航道通航潜力持续提升,其地缘战略价值、资源开发价值与科研价值日益凸显,引发全球各国的广泛关注和参与,北极治理规则博弈也日趋激烈。当前,北极理事会协商一致原则因美俄地缘对抗陷入功能性失效,北极国家与观察员国在规则制定中的话语权分配失衡,航运、生态、资源开发等具体领域的规则分歧持续存在,北约“北扩”导致的北极“北约化”趋势进一步加剧了北极治理的复杂性^①。美国对格陵兰岛的地缘战略关注持续上升,特朗普政府公开表达购岛意向,并试图通过关税、武力夺取等方式施压丹麦政府,加剧了北极地缘政治的不确定性。作为北极事务的重要利益攸关方与近北极国家^②,中国的发展与北极地区气候安全、能源安全、航运安全紧密相连,约95%的进出口贸易货物量通过海运完成,而传统海运通道面临地缘政治风险、航道拥堵等多重挑战,北极航道作为连接亚欧大陆的最短海上通道,已成为保障我国供应链韧性与稳定的重要备选路径。在此背景下,参与北极治理既是维护我国航运安全、能源安全等核心权益的迫切需求,也是践行全球治理责任、推动构建人类命运共同体的必然选择,亟需多元文明交流互鉴与传统智慧的介入,为北极治理规则重构提供新的思路与支撑^③。

地方主体作为连接国家与国际社会的重要纽带,具备务实性、特色化、善于文化沟通诸种优势,在北极

① 匡增军:《大变局下的北极治理与中国的参与路径》,《当代世界》2026年第2期。

② 阮建平:《“近北极国家”还是“北极利益攸关者”——中国参与北极的身份思考》,《国际论坛》2016年第1期。

③ 邵丞玉:《北极地缘政治博弈中的环境法:机理与应用》,《国际经济法学刊》2025年第2期。

治理中扮演举足轻重的角色。山东省作为中国东部沿海核心省份及海洋强省,与北极的合作关系已有扎实而明确的基础。青岛港、烟台港组成的世界级港口群已实现北极航线常态化运营,2019年“天禧轮”从芬兰赫尔辛基首航青岛,正式将山东确立为“冰上丝绸之路”的重要节点^①;2025年,山东省与俄罗斯的贸易额达到2449.1亿元^②,同比增长4.4%,为北极合作提供了直接有力的经贸基础;烟台中集来福士的冰级船制造、鞍钢集团的极地海工用钢等产业积淀,都与北极开发需求形成高度契合^③。与此相辅相成的是,山东作为齐鲁文化核心承载地,其蕴含的孔孟思想精髓与务实开放特质^④,为国际合作提供了独特的文化支撑。因此,山东省以地方主体身份参与北极事务,既是落实国家战略的必然要求,也是实现自身高质量发展的内在需要,更是推动齐鲁文化当代价值在国际范围内输出的重要途径^⑤。

现有关于北极治理的研究存在一定的视角局限与维度缺失,具体可从三类研究取向的不足中得以明晰。其一为宏观战略研究,多聚焦国家层面的北极战略博弈与规则制定,如肖洋(2025)^⑥、匡增军(2026)^⑦的研究,尚未将地方主体纳入核心分析框架。其二为地方实践研究,朱瑞雪(2025)^⑧、王孝伟(2024)^⑨对辽宁、山东等区域参与优势展开了分析,但缺乏对地方参与模式的系统化建构。其三为具体议题研究,章成(2022)^⑩、杨晨滨(2022)^⑪等虽探讨了北极航运、生态治理等功能性议题,却未能厘清地域文化与区域参与的内在关联;郭培清(2023)^⑫对北极原住民议题有深入探讨,但目前尚无研究真正实现中国地域文化与地方北极参与实践的贯通性阐释。综上,既有研究尚存在两点明显不足:一是对山东省这一兼具海洋经济实力与齐鲁文化底蕴的“双优”省份关注不足;二是普遍忽视文化维度在北极治理规则博弈中的柔性作用。因此,本研究从齐鲁文化赋能视角出发,系统探讨齐鲁文化如何作为关键变量介入山东省北极参与实践,为中国地方主体参与北极治理提供山东样本与山东力量。

基于此,本文立足北极治理规则博弈的现实背景,聚焦“齐鲁文化赋能”核心抓手,深度融合其“孔孟思想为核心、务实开放为特质”的内涵,结合山东省的实践载体,系统探讨齐鲁文化赋能山东参与北极事务的具体路径,以期填补“国家层面研究多、地方实践探索少,功能维度分析多、文化赋能研究少”的研究缺口,为中国地方主体参与北极治理提供实践样本,为北极治理规则完善注入中国智慧与山东力量。

一、北极治理规则博弈现状及地方主体参与的价值

(一) 北极治理规则博弈的核心焦点

当前,北极治理规则正处于重构的关键期,各国就北极治理的话语权及具体规则制定展开多方面博弈。北极治理呈现出“机制失衡、领域分歧、文明对冲”的复杂态势^⑬。Obydenkova在对北极区域治理行为与转型问题的专题研究中指出,当前北极治理正经历地缘政治安全、社会经济与历史背景多重维度的深

① 冉鑫、褚凌、冯银虎:《“冰上丝绸之路”倡议:研究脉络、热点分析与展望》,《河西学院学报》2024年第1期。

② 山东省统计局:《2025年山东省国民经济和社会发展统计公报》,2026年3月。

③ 王孝伟:《山东参与“冰上丝绸之路”建设的区域优势》,《山东国资》2024年第4期。

④ 胡江:《孔孟文化的思想精华及其当代价值》,《中国民族博览》2025年第12期。

⑤ 丁乐、张力、张诗铭:《文化“两创”背景下齐鲁文化创新应用路径研究》,《今传媒》2026年第1期。

⑥ 肖洋:《中国“协同式参与”北极多边治理的政治意涵与路径取向》,《大连海事大学学报(社会科学版)》2025年第5期。

⑦ 匡增军:《大变局下的北极治理与中国的参与路径》,《当代世界》2026年第2期。

⑧ 朱瑞雪:《辽宁省参与“冰上丝绸之路”建设的对策研究》,《辽宁经济》2025年第3期。

⑨ 王孝伟:《山东参与“冰上丝绸之路”建设的区域优势》,《山东国资》2024年第4期。

⑩ 章成、杨嘉琪:《北极航线的治理挑战与中国应对》,《南昌大学学报(人文社会科学版)》2022年第6期。

⑪ 杨显滨:《“冰上丝绸之路”倡议下北极外大陆架的治理困境与消解路径》,《政治与法律》2022年第6期。

⑫ 郭培清、李凌志:《挪威北极开发中的原住民发展权问题研究》,《世界地理研究》2023年第7期。

⑬ 肖洋:《中国“协同式参与”北极多边治理的政治意涵与路径取向》,《大连海事大学学报(社会科学版)》2025年第5期。

刻变革,多元行为体——包括国家、国际组织、原住民群体、地方与次国家权威机构及非政府组织——的协同参与,是北极区域治理研究的核心议题^①。

1. 核心治理机制的话语权博弈。北极理事会作为北极地区最具代表性的多边治理平台,其协商一致的决策模式受大国地缘政治竞争的直接影响,治理效能明显下降^②。北极八国(加拿大、丹麦、芬兰、冰岛、挪威、俄罗斯、瑞典、美国)以北极沿岸国的身份在北极治理规则制定中占据主导地位,而中国等观察员国参与规则制定的渠道及实际影响力相对有限,因此话语权分配不均的问题日益突出,这也直接制约了北极治理的整体效率。更重要的是,俄乌冲突爆发之后,北极理事会运作机制受到极大冲击,各国暂停与俄罗斯的多边协作,区域治理合作实质上陷入停滞,治理机制的结构性失衡被进一步加剧^③。有学者认为北极治理的未来日益取决于美俄关系的走向^④。由于北极理事会被明确禁止讨论防务与安全议题,而这恰恰是当前塑造北极地缘政治的核心问题,理事会正面临被边缘化的风险。

2. 部分领域的规则分歧持续存在。在航运规则领域,各国对北极航道(东北航道、西北航道)的管辖权界定存在严重分歧。俄罗斯主张东北航道属于其国内海上交通线,对过往船舶实施管理与收费制度;美国、挪威等国则根据《联合国海洋法公约》,主张航行通行规则应遵循国际通航规则。同时,在冰级船建造标准、航行安全规范、环保要求等方面,各国也均未达成一致,国际海事组织制定的《极地规则》虽提供了基础制度框架^⑤,但在具体实施中仍存在执行差异。生态治理领域,北极生态环境脆弱,需要更加严格的治理规则,但是黑碳排放规则、极地油污防治规则以及生物多样性保护规则等具体规则的确定和落地具有难度^⑥。资源开发领域,北极油气、矿产等资源的开发利用与利益分配,缺乏统一的资源开发规则和利益协调机制,北极国家通过国内立法强化资源管控,进一步压缩了非北极国家的参与空间。

3. 文明与价值层面的博弈日趋凸显。部分北极国家秉持“强权即公理”的丛林法则,将地缘战略竞争凌驾于区域共同利益之上,推行排他性的合作政策,北约“北扩”后使得北极“北约化”趋势愈发显著,进一步加剧了北极治理的对抗色彩。与之相对,以多元包容、互利共赢为核心的治理理念,在北极规则构建中尚未得到充分彰显,不同文明间的理念分歧较为突出,亟须将传统智慧与现代治理理念融合,为北极规则博弈提供柔性解决方案。齐鲁文化作为中国地域传统文化的重要代表,其蕴含的和谐共生、诚信务实、开放包容理念,与北极多元协同治理的内在需求高度契合,可为缓解北极规则博弈提供新的思路与文化支撑。这种基于“强权即公理”的文明冲突思维,是北极治理陷入困境的深层原因。而源自东方、以“和而不同”、“义利兼顾”为核心的齐鲁文化^⑦,恰好提供了一种超越零和博弈的治理哲学。因此,挖掘齐鲁文化的当代价值,为北极治理注入柔性智慧,不仅是中国的文化自觉,更是破解当前治理僵局的现实需要。

(二)地方主体参与北极治理的独特价值

在北极治理规则博弈持续深化、地缘政治矛盾日益凸显的背景下,地方政府、省级行政区、城市等次国家行为体,已从国家对外战略的辅助力量,逐步成长为北极治理的重要参与者主体^⑧。地方主体作为衔接国家治理与国际合作的关键节点,依托自身的灵活性、专业性与实践性优势,能够有效弥补国家层面治理的短板,成为缓解规则冲突、提升治理效能、完善合作网络的重要补充力量。国际学界对东亚地方主体参与

① Obydenkova, A., “Arctic Regional Governance: Actors and Transformations”, *Politics and Governance*, No.12, 2024.

② 邵丞玉:《北极地缘政治博弈中的环境法:机理与应用》,《国际经济法学刊》2025年第2期。

③ 匡增军:《大变局下的北极治理与中国的参与路径》,《当代世界》2026年第2期。

④ “The Future of Arctic Governance in a Fractured Geopolitical Landscape”, *Georgetown Journal of International Affairs*, October, 2025.

⑤ 韩佳霖、章文俊、杨奕廷:《后“极地规则”时代中国参与北极航运治理的路径》,《中国港口》2024年第12期。

⑥ 梁德翀、姚庐清:《中国参与北极生态治理的现实处境与基本路径研究》,《湘南学院学报》2025年第6期。

⑦ 董栋、曹阳:《传统与现代的认知博弈:齐鲁文化国际影响力的因子解析及聚类传播策略》,《秦智》2025年第12期。

⑧ 肖洋:《中国“协同式参与”北极多边治理的政治意涵与路径取向》,《大连海事大学学报(社会科学版)》2025年第5期。

北极事务的关注日益增加。Kossa 等学者对日本北海道及中国东北三省参与北极事务的研究表明,东亚地方主体的北极参与以经济动机为主,且与中央政府战略高度协同^①,这与山东省参与路径的内在逻辑高度契合。Saunavaara 等学者则进一步指出,俄乌冲突后北极次国家合作体系遭受严重冲击,北极市长论坛与新建立的北极城市—区域合作项目正逐步成为地方主体参与北极治理的新平台^②,为山东省寻求制度接入口提供了重要参照。其参与价值主要体现在三个方面。

1. 务实性优势,可有效淡化国家层面的地缘博弈分歧。相较于主权国家在航道主权、资源开发、军事安全等敏感议题上的激烈博弈,地方主体更聚焦于气候保护、港口建设、渔业管理、生态监测、民生保障等低政治领域的实操性合作,能够在不触及核心主权争议的前提下开展常态化协作。例如,欧盟支持的北极城市区域合作网络(AURC),以北极地区 15 个地方当局为参与主体,围绕可持续发展、地方社区建设、青年交流、生态环境保护等议题展开合作,通过知识共享与联合项目落地,切实提升了北极治理的落地效能,为地方主体参与北极事务打造了“城市实践样本”;又如巴伦支地区合作机制(BEAC/BRC),依托跨境边地方政府与原住民组织的协同参与,在环境治理、区域经济等领域实现了地缘敏感区域的长期稳定协作。此外,Lomaeva、Saunavaara 等学者对日俄毛皮海豹保护议题的研究也表明,地方政府与非国家行为体在极地环境治理中可发挥国家层面难以替代的专业协调作用^③,进一步验证了地方主体在低政治领域参与北极治理的独特效能。这类以务实协作为核心的地方参与路径,与齐鲁文化中“务实笃行”的精神内涵有着内在契合性^④,也为山东省以地方主体身份参与北极治理提供了经验借鉴。

2. 特色化优势,可依托区域禀赋形成差异化参与路径。因地方主体在产业基础、区位条件、文化资源诸方面均有不同特点,因此参与北极治理的模式绝不会单一趋同,必然带有鲜明的区域特征。因此,地方主体宜立足自身优势,主动、审慎地选择与自身发展逻辑契合的参与领域,避免同质化竞争,让合作更有针对性、更见实效。从国际实践来看,北欧地区省级行政区以生态治理经验为基础,在极地环境保护、气候适应领域形成了专业优势,北美北极城市以区位及建设经验为依托,在极地基础设施建设、社区发展方面展开务实合作。二者都体现了地方参与北极治理时专业化与特色化相结合的明确逻辑。山东省具有得天独厚的条件,拥有海洋产业、装备制造、港口物流、齐鲁文化诸种优势^⑤,在此基础上,可聚焦极地航运物流、冰区船舶研发、生态环保技术、极地科考服务与人文交流等重点领域,孕育出“文化赋能+产业支撑+务实合作”的特色参与模式,走出一条有山东特色的北极治理参与路径。

3. 文化沟通优势,能够为规则博弈提供柔性支撑。在大国博弈加剧、价值观念分歧突出的治理环境下,地方层面的人文交流、民间合作、文化互动更富亲和力、更显包容性,更有利于减少误解、增进互信,弱化地缘对抗的负面效应,也更利于拉近与北极各国的心理距离,为北极治理规则博弈创造有利的合作氛围,最终促使互利共赢的规则体系顺利形成^⑥。在国际实践中,阿拉斯加原住民通过自治实体直接参与北极理事会中的原住民组织,在北极治理中获得了主权国家之外的特殊话语权渠道。这一案例说明地方主体可通过身份与文化认同获得独特的参与优势。齐鲁文化作为山东省最典型、最有力的文化标识,其所承载的和谐、诚信、开放诸种理念,是山东省开展文化沟通、建构合作互信的桥梁^⑦。

①Kossa, M., Lomaeva, M., & Saunavaara, J, “East Asian Subnational Government Involvement in the Arctic: a Case for Paradiplomacy?”, *The Pacific Review*, No.4, 2021.

②Saunavaara J, Espiritu A A, Lomaeva M, “Collaboration Between Arctic and Northern Subnational Governments Disrupted by the Russian Invasion of Ukraine”, *Polar Science*, Vol.44, 2025.

③Lomaeva, M., Saunavaara, J., Mitani, Y., & Nakajima, T, “Subnational Governments and Non-State Actors in Environmental governance: Japan, Russia, and the Northern fur seal”, *Polar Science*, Vol.41, 2024.

④丁乐、张力、张诗铭:《文化“两创”背景下齐鲁文化创新应用路径研究》,《今传媒》2026 年第 1 期。

⑤王孝伟:《山东参与“冰上丝绸之路”建设的区域优势》,《山东国资》2024 年第 4 期。

⑥董栋、曹阳:《传统与现代的认知博弈:齐鲁文化国际影响力的因子解析及聚类传播策略》,《秦智》2025 年第 12 期。

⑦史静、马鑫:《山东地域文化与社会主义文化融合传播研究》,《安徽科技报》2025 年 12 月。

山东省作为中国海洋强省与文化大省，具备参与北极治理的天然优势与现实基础。其以地方主体身份参与北极事务，既能丰富中国地方主体参与北极治理的实践，也能以齐鲁文化为纽带，传递中国“和合共生”的治理理念，为北极规则博弈注入中国地域传统文化智慧，推动构建多元协同、包容普惠的北极治理体系，同时为自身高质量发展拓展新的空间。需要指出的是，“地方主体”并非单一行为体，而是一个涵盖地方政府、企业、高校科研机构、民间组织等的多元行动者网络。地方政府作为统筹协调主体，承担战略规划、对外缔约与政策协调职能，是参与北极多边合作机制的核心行为体，可以通过友城合作、官方访问等渠道，推动山东省及各市与北极城市间政府层面的制度化联系。企业是产业落地的主力军，烟台中集来福士等冰级装备制造企业、山东港口集团等港口运营主体，以市场化方式直接嵌入北极航运与基础设施建设规则体系，是山东参与北极事务最具实效的执行者。高校与科研机构承担知识生产与话语构建功能，中国海洋大学、聊城大学北冰洋研究中心等依托学术合作与联合研究，在人才培养与国际学术对话中发挥支撑作用。孔子研究院、山东省人民对外友好协会、尼山世界文明论坛等民间组织与文化机构则承担文化沟通与公共外交职能，以非官方方式传播齐鲁文化理念，减少认知隔阂，为政府间合作营造有利的社会氛围。这四类主体并非孤立运作，而是形成“政府引导—企业主体—研学支撑—民间协同”的联动机制：地方政府负责搭建制度框架与对外渠道，企业在市场规则中实现产业落地，高校科研机构提供知识赋能与人才支撑，民间组织强化人文纽带，四者形成功能互补、层次递进的参与合力，共同构成山东省参与北极事务的完整主体体系。

二、山东省参与北极事务的基础与齐鲁文化赋能优势

（一）山东省参与北极事务的核心基础

山东省参与北极事务具备坚实的产业、区位、科研与人才基础，这些基础条件为其在北极治理规则博弈中找准定位、主动作为、实现差异化参与提供了有力支撑，也为齐鲁文化赋能山东参与北极事务搭建重要载体，与齐鲁文化“务实开放、经世致用”的精神高度契合。

在产业基础方面，山东省作为中国海洋产业大省，船舶制造、海洋化工、绿色环保诸种产业体系完整，技术研发及成果转化能力突出。以烟台中集来福士为代表的省内重点企业，长期深耕冰级船舶、极地海工装备的研发制造，在极寒环境适用技术、航行装备保障、极地工程建设诸领域形成了成熟积累^①，因此能精准对接北极航道开发、航运安全规范、极地基础设施建设等现实需求。同时，山东省在绿色环保领域具有相对成熟的技术储备，极地油污降解、生态监测、低碳能源应用诸种技术成果都符合北极生态治理规则的基本要求，能直接有力地为北极生态保护等治理议题提供技术方案和实践支持。

在区位与合作基础方面，山东省地处我国北方沿海核心区域，拥有青岛港、烟台港等世界级港口群，是连接东北亚、对接冰上丝绸之路的重要枢纽和门户节点，地缘区位优势明显。山东港口 2025 年货物吞吐量超越 19 亿吨、集装箱量超越 4700 万标箱，港口货物吞吐量已连续 6 年实现年增长超 1 亿吨^②。山东港口自 2019 年开通北极航线航次以来，已投用 8 个海外码头、10 个海外仓，2025 年 9 月正式启动“北极航道母港建设研究项目”，与具有丰富北极航道国际合作经验的中国国际可持续交通创新和知识中心合作制定母港建设方案。在合作层面，山东省与俄罗斯在科技、教育、经贸等领域长期有密切往来，地方层面的合作渠道畅通，互信基础牢固，体现了“开放包容”的鲜明特质。2025 年上半年山东省与俄罗斯进出口总额达 1185.7 亿元，其中从俄罗斯进口的原油、成品油、金属矿砂等大宗商品为省内产业发展提供了重要原材料保障，对俄出口则涵盖汽车零配件、橡胶轮胎、基本有机化学品等高附加值产品。青岛港西联公司创新“重来重回”双

^①王孝伟：《山东参与“冰上丝绸之路”建设的区域优势》，《山东国资》2024 年第 4 期。

^②山东省发展和改革委员会：《山东港口今年货物吞吐量突破 19 亿吨》，2026 年 1 月。

向满载业务模式,打通了从俄罗斯进口板材与国产设备出口俄罗斯的双向物流通道。北极航线较传统苏伊士运河航线缩短航程 30%—40%、节省航行时间 10—15 天,具有显著的物流成本优势,为山东港口参与北极航道治理提供了坚实基础。

在科研与人才基础方面,山东省集聚了一批国内领先的高校与科研平机构,山东大学、中国海洋大学、聊城大学在极地科研、国际法、区域国别研究、海洋生态保护诸领域都已有国内领先的学术力量,可成为山东省参与北极治理、对接规则需求、参与规则完善的重要智力支点。聊城大学北冰洋研究中心作为国内北极社会科学研究的重要学术平台,已正式加入北极大学联盟,与十余所北极区域高校建立联合研究与人才培养机制,在极地语言、北极治理与区域国别研究领域积累了具有国际对话能力的学术成果。该中心以学术参与替代政治表态,以知识共享促进规则认同,是山东以学研主体身份参与北极事务的典型实践。这一模式与国外学者对日本北海道地区次国家主体参与北极事务的研究^①中所发现的规律吻合,即东亚次国家主体的北极参与,往往以学术合作为先导,通过知识网络积累国际影响力,再逐步延伸至产业与政策领域。此外,山东省孔子研究院、孟子研究院、齐鲁文化研究院等专业文化机构,对齐鲁文化的研究、传播、转化均有坚实的支撑条件^②,山东省能以此为平台,系统、有计划地培养既有极地专业素养,又具国际视野、传播能力的复合型人才,为山东省参与北极事务注入持续动力。

(二)齐鲁文化赋能山东省参与北极治理的独特优势

齐鲁文化作为中国地域传统文化的核心代表,是山东省独有的文化标识,其以孔孟思想为核心,兼具务实开放、经世致用、包容普惠的地域特质,涵盖“礼、和、信、义、中庸、兼济天下”的价值追求与务实笃行、开放包容的行为导向,与北极治理“多元协同、包容普惠、可持续发展”的核心理念高度契合。依托文化赋能,山东在北极治理规则博弈中形成了“价值引领—行为规范—实践落地”的独特路径,构建起区别于其他省份的独特竞争力,实现“文化赋能+实践参与”的双重优势。

1. 以“礼”立规。齐鲁礼治文化为对接北极治理规则提供价值遵循与行为规范。《论语·颜渊》中“克己复礼为仁”的理念,作为齐鲁文化的核心要义,强调遵守规则、尊重他人、平等相待,与《联合国宪章》、《联合国海洋法公约》及国际海事组织(IMO)《极地规则》(Polar Code, 2017 年正式生效)的国际法精神相通。山东主体恪守国际规范、尊重北极国家权益与文化差异,以合规合作化解信任壁垒。以烟台中集来福士为例,该企业是山东省极地海工装备制造的龙头。2025 年,中集来福士实现营业收入 179.38 亿元,净盈利 10.57 亿元,同比增幅达 371.79%。截至 2025 年底,其海工业务累计在手订单价值 50.9 亿美元,高端海工装备订单占比超 70%,龙口基地排产已至 2030 年。全年完工交付 15 个项目,包括 2 座 FPSO、8 艘汽车滚装船及 4 艘风电船^③。同年 10 月交付的全球首艘三千吨级全直流供电风电安装船“北欧之风”号,碳排放量仅为传统交流供电船舶的 30%,单兆瓦碳排放减少 70%以上。中集来福士严格遵循《极地规则》所规定的冰级船结构安全、防污染及船员培训等核心要求^④,批量交付了全球最大双燃料冰级滚装船、双燃料低碳极地海工装备,服务冰岛、挪威、瑞典等北极航线市场,按期高质量交付,生动彰显齐鲁文化“礼序天下”的当代治理价值,将齐鲁文化“诚信笃行、义利兼顾”的理念嵌入质量管理与契约执行,生动诠释了齐鲁文化“以礼立规、以信致远”的产业赋能逻辑。

2. 以“和”破局。和而不同、包容普惠理念为化解北极规则博弈提供柔性方案。齐鲁文化继承孔孟所提

^①Kossa, M., Lomaeva, M., & Saunavaara, J, “East Asian Subnational Government Involvement in the Arctic: a Case for Paradiplomacy?”, *The Pacific Review*, No.4, 2021.

^②秦建波:《齐鲁文化在南太平洋岛国的跨文化传播路径:文化适应、文化层进与多元主体参与》,《聊城大学学报(社会科学版)》2025 年第 6 期。

^③中集集团:《2025 年年度报告》,2026 年 03 月。

^④International Maritime Organization (IMO), “International Code for Ships Operating in Polar Waters (Polar Code)”, London: IMO, 2017.

出的“万物并育而不相害，道并行而不相悖”的中庸思想^①，又结合山东地域开放包容的特点，主张在尊重差异、包容分歧的基础上求同存异、合作共赢。山东采取非排他、重共同利益的合作取向，在航道安全、生态保护、气候适应、社区发展等低政治领域主动开展务实协作。依托青岛港、烟台港等核心枢纽，山东与俄罗斯摩尔曼斯克、挪威纳尔维克等北极港口构建起稳定的海务物流合作网络，以互联互通的务实实践凝聚治理共识，既规避了高政治领域的地缘对抗，又以“和合共生”的文化逻辑推动多元包容的治理格局，为地方主体参与北极治理提供了柔性协作的示范样本。

3. 以“仁”担当。仁民爱物、兼济天下精神强化了山东参与北极治理的责任导向。孟子“亲亲而仁民，仁民而爱物”“以天下为己任”的理念，作为齐鲁文化的精神内核，强调尊重自然、关爱万物、主动担当；而齐鲁文化“务实笃行、经世致用”的地域特质，则强调脚踏实地、注重实效。二者相结合，推动山东在北极生态保护、技术供给、人文交流中主动作为。山东依托海洋生态修复、油污防治、低碳能源、环境监测等成熟技术^②，积极对接北极黑碳排放管控、生物多样性保护需求；中国海洋大学作为国内重要北极研究平台，自2012年就与圣彼得堡国立大学联合创立“中俄北极论坛”，至2025年已成功举办14届，成为两国重要的“二轨外交”平台；并在2021年，作为发起方之一成立了“中国-挪威海洋大学联盟”，为两国在海洋与极地领域的高水平合作搭建了新平台，其以务实行动践行全球共同利益，区别于功利性、排他性参与模式，彰显中国“互利共赢、共同发展”的合作理念。

4. 以“信”致远。诚信笃行理念筑牢山东参与北极国际合作的信任基石。“言必信，行必果”既是孔孟思想的重要内涵，也是齐鲁文化最鲜明、最突出的品格，地方政府、港口、企业均自觉、主动地践行契约精神，透明经营，严格履约。中集来福士以稳定交付、优质售后赢得北欧、北美船东长期信任；山东港口以高效绿色物流成为北极航道值得信赖的伙伴；地方友城及人文交流又以互利互惠的原则不断夯实“诚信山东”的公信力，为山东对接北极城市合作网络(AURC)、参与地方多边治理做好准备，助推齐鲁文化诚信品格的传播。

齐鲁文化的赋能作用并非以上四点的简单叠加，而是一个层层递进、内外兼修的系统工程：以“礼”为基，确立参与北极事务的行为底线与规范；以“和”为法，构建多元包容的合作路径与方法；以“仁”为怀，彰显生态保护与共同发展的责任情怀与担当；以“信”为魂，筑牢长期互利共赢的合作基石与信任。四者共同构成了山东参与北极治理的“文化基因”^③。

三、齐鲁文化赋能山东省参与北极事务的策略与路径

立足北极治理规则博弈的复杂现状，可结合山东省的核心基础与齐鲁文化赋能优势，紧扣齐鲁文化“孔孟思想为核心、务实开放为特质”的内涵，聚焦“规则对接、务实合作、话语权提升、文化赋能”四大维度，构建可落地、有特色、具创新性的山东省地方主体参与路径，推动齐鲁文化与山东参与实践深度融合，助力山东在北极治理规则博弈中实现差异化、高质量参与，彰显齐鲁文化的当代价值。

（一）以“礼”文化为准则，推动北极治理规则内化与适配

以齐鲁“克己复礼、守规守信”理念为遵循，推动山东省实现“遵守规则、适配规则、参与规则完善”的递进式参与，提升山东省参与北极治理的规范性与针对性，为齐鲁文化赋能提供制度保障。

1. 开展规则专项研究，强化理论支撑。联合山东大学、山东师范大学齐鲁文化研究院、孔子研究院、中国海洋大学、聊城大学北冰洋研究中心等机构，设立“北极治理规则与齐鲁文化”专项研究课题，系统解读

^①李昊灿、郝苗苗：《先秦儒家美育思想治理研究初探——以孔、孟、荀为例》，《长治学院学报》2021年第3期。

^②梁德琳、姚庐清：《中国参与北极生态治理的现实处境与基本路径研究》，《湘南学院学报》2025年第6期。

^③秦建波：《齐鲁文化在南太平洋岛国的跨文化传播路径：文化适应、文化层进与多元主体参与》，《聊城大学学报（社会科学版）》2025年第6期。

国际海事组织《极地规则》^①、北极理事会相关机制、北极生态保护、原住民权益等核心规则体系，结合齐鲁文化中的平等、诚信、包容理念，分析规则背后的价值导向与实践要求，形成高质量的研究报告，为山东省参与北极事务提供理论支撑，同时为国家参与北极规则制定提供参考。

2. 创新文化赋能载体，推动规则内化与认同构建。结合北极治理规则与齐鲁“礼”文化内涵，一方面制定《山东省参与北极事务行为规范》，明确山东企业、高校、科研机构参与北极合作的责任与准则，规范技术输出、港口运营、科研交流等领域行为，引导相关主体严格遵循 IMO 冰级船标准、北极黑碳管控、极地环保规范，尊重北极国家主权与传统文化，彰显诚信守礼的合作形象。另一方面，依托曲阜优秀传统文化传承发展示范区，打造“国际海洋治理礼仪文化研修基地”，定期邀请北极国家港口管理者、海事官员、科研人员前来研修，通过沉浸式体验齐鲁礼仪文化、参与“礼序与全球治理”主题研讨等形式，传递“克己复礼、守信包容”的价值理念，增进国际社会对中国“礼序天下”治理智慧的理解与认同，以文化共情弱化规则博弈中的认知分歧，为山东参与北极治理构建更具韧性的信任基础。

3. 建立规则动态跟踪机制，提升适配性。依托中国海洋大学、聊城大学北冰洋研究中心，建立北极治理规则动态跟踪机制，实时关注北极理事会改革、各国北极政策调整及规则博弈新动向，重点跟踪北极航运、生态保护等领域的规则变化，及时优化山东省参与策略，确保参与路径与规则发展趋势同频同步，提升山东省参与北极治理的针对性与实效性，体现齐鲁文化“务实笃行、灵活适配”的特质。

（二）以“和而不同”特质为指引，构建多元协同的合作格局

践行齐鲁文化“和而不同、求同存异、开放包容”的核心特质，避开国家层面的地缘博弈分歧，聚焦共同利益，构建“双边深耕、多边联动、民间协同”的多元合作体系，破解北极治理的协同困境，彰显齐鲁文化的包容理念与开放魅力。

1. 深耕中俄北极务实合作，打造双边合作标杆。依托中俄“冰上丝绸之路”^②与《中俄关于进一步发展北极航道运输的联合行动计划》，聚焦科技合作与港口联动两大抓手，联合俄罗斯科研机构开展极地船舶装备、生态环保技术等领域的联合研发，推动核心技术国产化，助力北极航运与生态治理规则的完善，体现齐鲁文化“经世致用”的特质。深化山东港口群与俄罗斯摩尔曼斯克港的深度联动，优化船舶补给、物资转运、船员培训等服务，打造北极航道东线枢纽合作样板。同时，依托孟子研究院、齐鲁文化研究院举办“中俄极地合作文化论坛”，以齐鲁文化“亲仁善邻、和而不同”理念为纽带，开展文化交流与人文合作，化解文化隔阂，凝聚合作共识，推动齐鲁文化与俄罗斯地域文化的交流互鉴。

2. 拓展多边合作，融入北极治理体系。借鉴欧盟北极城市合作网络(AURC)的经验，主动对接挪威特罗姆瑟、芬兰罗瓦涅米、瑞典吕勒奥等北极城市，建立“山东-北极城市结对合作机制”，在港口运营、生态保护、青年交流等领域开展常态化合作，同时吸收借鉴北欧地方政府“小而精、专而实”的治理经验，聚焦山东优势领域，避免全面铺开，提升合作的针对性与实效性。积极参与北极多边合作平台与项目，主动对接北极观察员国与相关国际组织^③，提升山东省在北极多边合作中的参与度与影响力，推动构建包容普惠的北极治理规则体系。

3. 推动民间协同参与，强化文化沟通支撑。依托孔子学院、尼山世界文明论坛等平台，举办“齐鲁文化与北极治理”分论坛，邀请北极各国学者、官员、企业家参与，传播齐鲁文化“和合共生”“互利共赢”“务实笃行”的理念，推动多元文明交流互鉴，为北极规则博弈提供柔性支撑。引导山东民间组织、企业参与北极原住民社区建设、生态保护公益项目，践行齐鲁文化“仁民爱物”的理念，传递中国地方主体的责任与担当，进一步拉近与北极各国的距离，构建互信共赢的合作关系。

① 韩佳霖、章文俊、杨奕廷：《后“极地规则”时代中国参与北极航运治理的路径》，《中国港口》2024年第12期。

② 冉鑫、褚凌、冯银虎：《“冰上丝绸之路”倡议：研究脉络、热点分析与展望》，《河西学院学报》2024年第1期。

③ 阮建平：《“近北极国家”还是“北极利益攸关者”——中国参与北极的身份思考》，《国际论坛》2016年第1期。

（三）以“信”“义”品格为支撑，打造特色参与品牌

立足齐鲁文化“言必信，行必果”的诚信理念与“义以为上、义利兼顾”的价值追求，结合山东省产业优势与齐鲁文化“务实笃行”的特质，打造“诚信+务实+特色”的地方品牌，实现“产业赋能+文化赋能”的有机结合。

1. 打造冰级船产业诚信品牌，助力航运规则完善。引导烟台中集来福士等山东冰级船制造企业，将齐鲁文化“诚信造船、义利兼顾”的理念纳入企业核心文化，严格遵循国际海事组织《极地规则》与中国船级社（CCS）冰级加强标准^①，公开技术参数与环保指标，稳定交付冰级滚装船、极地海工装备等高端产品，打造山东冰级船“诚信品牌”。依托产业优势，积极参与北极航运规则中冰级船标准的完善，推动核心技术国产化，兼顾产业发展与北极治理需求，践行齐鲁文化“经世致用、义利兼顾”的理念^②，提升山东冰级船产业在国际市场的竞争力。

2. 打造诚信港口服务品牌，适配航道治理需求。规范青岛港、烟台港等北极航道节点港口的运营服务，设立“北极航道诚信服务窗口”，推行标准化、透明化服务流程，公开服务承诺与操作规范，对北极航行船舶实行“优先补给、优先靠泊”政策，践行诚信承诺。融入齐鲁文化“务实”理念，推动港口绿色转型，加强港口环保设施建设，适配北极生态治理规则，打造绿色、高效、诚信的港口形象，提升山东港口群在北极航道治理中的影响力，彰显齐鲁文化“务实笃行”的特质。

3. 打造绿色技术输出品牌，践行生态治理责任。将齐鲁文化“仁民爱物、兼济天下”理念具象化为《山东企业北极生态保护自律公约》，由行业协会牵头，引导参与北极合作的企业自愿签署，引入第三方机构开展合规监督与成效评估，将公约执行情况纳入企业北极项目市场准入参考，形成兼具道德约束力的软标准；在此基础上，依托山东环保产业优势，推广极地油污降解、生态监测等绿色技术，在技术输出合同中载入与公约衔接的“生态保护责任条款”，绝不输出高污染、高耗能技术，打造“诚信守责、生态优先”的技术输出品牌，为北极生态治理提供切实支撑^③，推动齐鲁文化生态理念的国际传播。

（四）以“兼济天下”担当为使命，提升话语权与人才支撑能力

践行齐鲁文化“以天下为己任”的担当精神与“经世致用”的特质，立足山东省科研与文化优势，推动“人才培养、学术研究、话语权提升”协同推进，为齐鲁文化赋能山东参与北极事务提供智力与人才支撑，提升山东省在北极治理规则博弈中的话语权，推动齐鲁文化当代价值的国际输出。

1. 构建北极治理复合型人才体系。支持山东大学、中国海洋大学、聊城大学等高校，开设“北极治理与齐鲁文化”“北极国际法”“极地科研技术”等课程，融入齐鲁文化素养教育，培养懂专业、通外语、有文化、善合作的复合型人才。依托高校平台，开展联合培养、学术互访，提升人才国际视野与实战能力。

2. 强化学术研究与理论创新。联合齐鲁文化研究院、孔子研究院、孟子研究院等机构，设立“北极治理与齐鲁文化”专项课题，重点研究齐鲁文化在北极治理中的当代价值、山东省参与北极规则博弈的策略与路径等^④，产出高质量学术论文、研究报告等成果，为山东省参与北极事务提供理论支撑。积极在北极理事会相关会议、国际学术期刊、UArctic 论坛等平台发声，推介山东实践与齐鲁文化智慧，提升学术话语权与国际影响力。

3. 推动人才与技术协同输出。依托山东高校与企业的人才优势，向北极国家输出极地科研、港口运营、生态保护等领域的专业人才，开展技术培训、经验分享等活动，帮助北极国家提升治理能力。如 2025 年聊城大学北冰洋研究中心与挪威北极大学在特罗姆瑟联合举办中国近北极文化研究工作坊，同年 11 月主办

① 韩佳霖、章文俊、杨奕廷：《后“极地规则”时代中国参与北极航运治理的路径》，《中国港口》2024 年第 12 期。

② 秦建波：《齐鲁文化在南太平洋岛国的跨文化传播路径：文化适应、文化层进与多元主体参与》，《聊城大学学报（社会科学版）》2025 年第 6 期。

③ 邵丞玉：《北极地缘政治博弈中的环境法：机理与应用》，《国际经济法学刊》2025 年第 2 期。

④ 匡增军：《大变局下的北极治理与中国的参与路径》，《当代世界》2026 年第 2 期。

“第五届北冰洋研究研讨会”，汇聚了国内外 60 余名专家学者共议北极传统知识与冰雪文明共同体，会议围绕“冰上丝绸之路研究”、“走进北极原住民：人文观察与学理构建”等主题展开深入交流，推动了齐鲁文化与北极原住民文化的对话与互鉴。这种以学术交流为根基、以人文关怀为延伸的参与模式，体现了齐鲁文化“兼济天下”的担当精神在学术实践中的生动转化。同时通过人才交流与技术输出，传递齐鲁文化与中国“和合共生”的治理理念，推动北极治理规则向更加包容、普惠、可持续发展的方向发展，让齐鲁文化成为中国参与北极治理的标志性文化名片。

四、结论与展望

（一）结论

当前，北极治理规则博弈持续加剧，区域治理体系进入结构性调整与重塑阶段，这既为地方主体参与北极事务提供了机遇，也对参与的精准性、专业性与可持续性提出了更高要求，而规则博弈的复杂性决定了地方参与需立足自身优势、找准定位、精准发力。山东省作为中国海洋强省、齐鲁文化核心承载地，在海洋产业、港口区位、科研平台与人才储备等方面具备坚实基础，为其以地方主体身份参与北极治理、对接规则体系、开展务实合作提供了独特条件，这与齐鲁文化“务实开放、经世致用”的特质高度契合。

齐鲁文化作为核心赋能载体，以孔孟思想为根基，形成了礼序规则、和而不同、仁民爱物、诚信笃行、兼济天下的价值体系，其精神内核与北极治理所倡导的法治精神、多元协同、生态优先、互利共赢理念高度适配，能够为山东参与北极规则博弈提供全方位支撑。齐鲁“礼”文化助力山东省规范参与行为、对接北极规则；“和而不同、开放包容”的特质引导山东省规避对抗、寻求合作共识；“仁民爱物”“兼济天下”的担当精神推动山东省主动承担治理责任；“诚信务实”的品格帮助山东省构建国际合作信任关系，“经世致用”的特质保障参与实践的实效性。

在齐鲁文化赋能下，山东省可通过“以礼适配规则、以和构建合作、以信义打造品牌、以担当提升话语权”四大路径，实现“务实参与、特色参与、可持续参与”，既能够提升自身参与北极治理的针对性与实效性，为自身高质量发展拓展新空间，也能够为中国其他地方主体参与北极治理提供实践样本，为北极治理规则的完善注入中国地域传统文化智慧与山东力量，推动齐鲁文化实现创造性转化与创新性发展。

（二）研究展望

本研究立足于北极治理规则博弈的现实背景，系统分析了齐鲁文化赋能山东省参与北极事务的实施路径，建立了较为完整、逻辑清晰的分析框架，但仍可从以下方向开展进一步研究。

1. 微观机制的实证研究。通过深度访谈、案例分析等方法，追踪具体企业在北极项目中的决策行为、谈判风格受齐鲁文化潜移默化的影响，就北极航运规则、生态保护规则等具体领域，系统考察齐鲁文化价值理念与北极治理实践结合的内在机制，以典型案例、产业实践为研究支点，开展有数据支撑、有理论洞见的质性与量化分析，客观评估文化赋能的实际成效，进一步挖掘齐鲁文化“经世致用”特质在北极治理中的应用场景与落地路径，真正做到知行合一。

2. 比较视野下的效能评估。将山东省参与北极事务的模式与辽宁、浙江等同样具有海洋文化传统的省份，以及北欧、北美等北极地区地方政府的治理实践做直接对比，量化分析文化差异对地方北极参与效果的影响，吸收其在规则对接、产业合作、生态治理、人文交流等方面的成功经验，优化山东省参与策略；同时深入探讨齐鲁文化与世界其他地域文明在北极治理中的协同作用，促进多元文明交流互鉴，为北极治理规则重构提出包容、开放的解决方案。

Research on the Pathways for Qilu Culture Empowering Shandong Province's Participation in Arctic Affairs——a Practice Exploration Based on Local Actors

XU Xu¹, LI Wei-bin²

(School of Foreign Languages, Liaocheng University, Liaocheng 252000, China;
Regional and Country Studies Institute, Liaocheng University, Liaocheng 252000, China)

Abstract: Against the backdrop of intensifying geopolitical competition in the Arctic and a critical period of reconstruction in governance rules, local actors increasingly become an important force in resolving governance dilemmas and advancing rule improvement. As a major maritime province of China and the core carrier of Qilu culture, Shandong Province possesses unique advantages in industry, geographic location, and scientific research. Guided by the “Polar Silk Road” initiative, it therefore has a distinctive foundation for participating in Arctic affairs as a local actor. Based on the evolving landscape and focal issues of rule competition in Arctic governance, this study takes Qilu culture as its empowering core. Emphasizing its key characteristics “Confucian and Mencian thought as the intellectual foundation and a pragmatic and open orientation”, this study systematically examines both the foundational conditions for Shandong Province’s participation in Arctic affairs and the empowering advantages inherent in Qilu Culture. It further explores the specific strategies and pathways through which Qilu culture can empower Shandong Province’s engagement in Arctic affairs within the context of governance rule competition. The study finds that the values embedded in Qilu Culture, such as ritual order, harmony, integrity, and responsibility can effectively empower Shandong Province to advance rule internalization, promote multi-actor collaboration, cultivate regional branding, and enhance discourse capacity in Arctic governance. It offers an innovative model of deep integration of “culture and practice” for local actors participating in global governance, and contributes to building a more diversified, cooperative, and inclusive Arctic governance system.

Keywords: arctic affairs; rule competition; Qilu culture; local actors

[责任编辑 文刀]